

Datum vergadering: 2 december 2009

Agendapunt:

5a

Onderwerp:

Nucleaire Veiligheid

Gevraagd besluit:

1. Besluiten om het onderwerp nucleaire veiligheid vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle Zeeuwse gemeenten in multidisciplinair verband uit te laten voeren door de Veiligheidsregio Zeeland;
2. Besluiten tot:
 - het instellen van een adviescommissie op grond van artikel 17, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling; aan het Dagelijks Bestuur te noemen Adviescommissie Nucleaire veiligheid Schelderegio, de adviescommissie komt tenminste twee keer per jaar bijeen;
 - de burgemeester van de gemeente Borsele aan te wijzen als voorzitter en de burgemeester van Reimerswaal aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter van de adviescommissie;
 - de adviescommissie verder te laten bestaan uit de:
 - i. burgemeesters van de gemeenten Woensdrecht, Hulst en Bergen op Zoom¹ zijnde de leden van het Interregionaal Beleidsteam in het kader van de kerncentrales Doel, zoals genoemd in het bij het rampbestrijdingsplan Kerncentrales Doel behorende bestuurlijke convenant;
 - ii. een vertegenwoordiger van het Ministerie van VROM;
 - iii. een vertegenwoordiger van het Ministerie van VWS;
 - iv. een beleidsadviseur van de gemeente Borsele op het gebied van nucleaire veiligheid;
 - v. de coördinator nucleaire veiligheid van de Veiligheidsregio Zeeland (secretaris);
 - vi. een beleidsmedewerker van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant;
 - vii. een vertegenwoordiger van de provincie Oost-Vlaanderen (agendalid);
 - viii. een vertegenwoordiger van de Commissaris van de Koningin in Zeeland (agendalid).
3. Als gevolg van punt 1 het onderwerp nucleaire veiligheid in de begrotingen voor 2010 e.v. te verwerken als apart product om de besteding van externe bijdragen in de financiering te kunnen verantwoorden.

Met betrekking tot het voorbereiden van de maatregel jodiumprofylaxe:

4. Besluiten tot het overnemen van het reeds eerder genomen besluit van het beleidsoverleg KCD om over te gaan tot pré-distributie van jodiumtabletten, zowel voor de jodiumprofylaxezone m.b.t. Doel als voor de jodiumprofylaxezone m.b.t. Borssele. Dit onder meer in het kader van harmonisatie van de maatregelen met België.
5. In gevolg van punt 4 de Algemeen Directeur Veiligheidsregio Zeeland verzoeken een projectplan op te stellen voor de uitvoering waarbij hij een beroep kan doen op de personele inzet van de betrokken gemeenten.
6. De coördinatie en afstemming van risicocommunicatie alsmede de (voorbereiding op) uitvoering van crisiscommunicatie neer te leggen bij de Algemeen Directeur Veiligheidsregio doch de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de risicocommunicatie blijft bij de (betrokken) gemeenten.

Context en aanleiding:

(A) Positionering nucleaire veiligheid binnen de veiligheidsregio

¹ Afhankelijk van de invulling van de zonering door van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu op basis van de meest recente inzichten. Uitsluitel hierover wordt in oktober 2009 verwacht.

Besluit Algemeen Bestuur:	Registratienummer:	1
Paraaf ambtelijk secretaris:		

Het instellen van een adviescommissie Nucleaire veiligheid Schelderegio op grond van artikel 17, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling.

Bij het rampbestrijdingsplan Kerncentrales Doel (rbp KCD) behoort een convenant. Daarin zijn afspraken vastgelegd ten behoeve van de besluitvorming in de "warme fase" en de voorbereidingen in de "koude fase". Aan de voorbereidingen in de "koude fase" wordt bestuurlijk invulling gegeven door het beleidsoverleg KCD, die de implementatie en het functioneren van het rampbestrijdingsplan bewaakt. In het verleden was er ook met betrekking tot de kerncentrale Borssele een dergelijk overleg.

Genoemde overlegstructuren zijn niet gelieerd aan de veiligheidsregio. Daar staat tegenover dat besluiten in het beleidsoverleg KCD bijvoorbeeld, wel zijn of worden genomen door het bevoegd gezag. Door bestuurders, die ten opzichte van de veiligheidsregio verwachtingen hebben voor wat betreft de uitvoering van de door hen genomen besluiten.

Deze gang van zaken wekt verwarring met betrekking tot bevoegdheden en verantwoordelijkheden terwijl het daarnaast inbreekt op eerder gestelde prioriteiten binnen de organisatie van de veiligheidsregio en daarmee plannings doorkruist. Een naar onze mening ongewenste situatie.

In lijn met de wens om te komen tot één rampbestrijdingsplan voor de kernenergiecentrales op beide locaties kan de geschetste problematiek worden opgelost door het instellen van één adviescommissie Nucleaire veiligheid Schelderegio op grond van artikel 17, lid 1 van de gemeenschappelijke regeling.

De keuze voor de samenstelling van de adviescommissie is gebaseerd op de taken en verantwoordelijkheden.

Het apart opnemen van het product Nucleaire veiligheid in de begroting.

Er is een tendens dat de rijksoverheid taken, waarin zij tot voor kort de regie voerde, onder te brengen bij veiligheidsregio's die op een specifiek beleidsterrein een voortrekkersrol spelen. Voor wat betreft nucleaire veiligheid kan de VRZ die rol op zich nemen, mits daar in financiële zin compensatie van de meerkosten tegenover staat. Het Ministerie van BZK zal op haar beurt inzicht willen in deze meerkosten. Het verantwoorden van de kosten ten behoeve van nucleaire veiligheid onder een apart product zorgt voor dit inzicht.

Daarnaast zorgt een eigen budget voor nucleaire veiligheid dat niet, of in elk geval minder, een beroep hoeft te worden gedaan op andere budgetten, bijvoorbeeld voor opleiden en oefenen.

Multidisciplinair aandacht voor het onderwerp nucleaire veiligheid

Rampbestrijdingsplannen voor nucleaire installaties komen neer op het borgen van een robuust netwerk voor het communiceren en het uitwisselen van informatie en het voorbereiden van de in de planvorming opgenomen maatregelen (schuilen, jodiumprofylaxe en evacuatie). Slechts enkele activiteiten zijn specifiek een taak van de brandweer, waaronder het onderwerp nucleaire veiligheid organisatorisch valt. Ook de andere disciplines hebben dus een verantwoordelijkheid met betrekking tot het onderwerp.

(B) Predistributie jodiumprofylaxe

Predistributie van jodiumtabletten

De rampbestrijdingsplannen voor de kernenergiecentrale Borssele en de kernenergiecentrales bij Doel kennen drie maatregelen om de effecten voor de bevolking van radioactieve emissies zoveel mogelijk te beperken. Dit zijn schuilen, het innemen van jodiumprofylaxe (van personen tot maximaal 45 jaar) en evacuatie. Op basis van een maatscenario zijn aan deze maatregelen zones toegekend. De zonering voor schuilen en jodiumprofylaxe overlappen elkaar. In de praktijk kan het echter voorkomen dat beide maatregelen gelijktijdig uitgevoerd moeten worden. Dit gegeven maakt de maatregel jodiumprofylaxe bij het uitreiken van tabletten nadat bekend is geworden dat er een emissie gaat plaatsvinden, niet realistisch en in de praktijk onuitvoerbaar.

Zowel de burgemeester van de gemeente Borsele als de burgemeesters die deel uitmaken van het beleidsoverleg KCD hebben aangegeven een warm voorstander te zijn van distributie vooraf (predistributie). Dit in navolging van de Belgen, waardoor de onderlinge verschillen minder worden.

Uitwerking maatregel prédistributie jodiumprofylaxe

Op basis van het standpunt van de burgemeester van de gemeente Borsele en een besluit van dezelfde strekking van het beleidsoverleg KCD, is een projectgroep onder leiding van de GHOR van start gegaan met het uitwerken van prédistributie van jodiumtabletten in de betreffende zones in Zeeland en Midden- en West-Brabant. In de projectgroep zijn ook de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM) vertegenwoordigd.

Beide ministeries staan niet onwelwillend tegenover de Zeeuwse initiatieven en werken mee om te zorgen dat er tijdig voldoende jodiumtabletten beschikbaar zijn die aan de vereisten voldoen (goedkeuring, op de juiste wijze zijn verpakt, correcte bijsluiting) en dat de juiste zonering voor de prédistributie bekend is.

De betrokken gemeenten leveren hun bijdrage zowel in de projectgroep als door een deel van de uitvoering voor hun rekening te nemen (communicatieplan door de gemeente Borsele).

Consequenties:

Procesverloop:

De uitvoering van de predistributie zal worden uitgevoerd conform het nog op te stellen uitvoeringsplan

Bijlage: