

PROJECT ZEEUWSE DELTAWATEREN

Datum opstellen	7 juni 2009
Opsteller	Jeroen Brussé
Organisatieonderdeel	CCR

AANLEIDING

Door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Verkeer en Waterstaat is het project Waterrand opgestart. Dit project heeft onder andere geresulteerd in het Handboek Incidentenbestrijding op het Water. Het is de bedoeling dat dit handboek wordt geïmplementeerd in de planvorming van de Veiligheidsregio's. Binnen de regio Zeeland, is vooruitlopend op het landelijke project Waterrand, het project Samenwerken en Slagkracht opgestart om de incidentenbestrijding op de Westerschelde te verbeteren. De eindresultaten van het project Samenwerken en Slagkracht en het Handboek Incidentenbestrijding op het Water zullen als uitgangspunt dienen voor het te starten project Deltawateren.

DOELSTELLING

Doelstelling project Deltawateren: het verbeteren van de incidentenvoorkoming, -beperking en bestrijding op de Zeeuwse Deltawateren. Onder de Zeeuwse Deltawateren worden binnen dit project verstaan:

- Grevelingen
- Kanaal van Gent naar Terneuzen
- Kanaal door Walcheren
- Kanaal door Zuid-Beveland
- Krammer-Volkerak
- Westerschelde
- Oosterschelde
- Schelde-Rijn verbinding
- Veerse meer

PROJECTRESULTATEN

Het project Deltawateren zal aan het Algemeen Bestuur (AB) van de Veiligheidsregio Zeeland vijf producten opleveren, te weten:

1. Een overkoepelend rampbestrijdingsplan voor de gehele Zeeuwse delta, welke afgestemd is met de aanliggende veiligheidsregio's en provincies;
2. Een voorstel om te komen tot maatregelen om de risico's op het water te voorkomen en te beperken (risicobeheersing), met daaraan gekoppeld de (financiële) consequenties;
3. Een voorstel om te komen tot voldoende operationele slagkracht op de Deltawateren (voor de Westerschelde is dit al in beeld gebracht), met daaraan gekoppeld de (financiële) consequenties;
4. Een voorstel hoe om te gaan met de aanbevelingen (operationele slagkracht) uit het project Samenwerken & Slagkracht, met daaraan gekoppeld de (financiële) consequenties.
5. Het daadwerkelijk implementeren van de aanbevelingen vanuit het project Samenwerken en Slagkracht om de maritieme incidentenbestrijding in Zeeland te versterken. Dit na een bestuurlijk akkoord van het AB en definitieve afspraken over de kostenverdeling tussen het Rijk, de Provincie Zeeland en de Veiligheidsregio Zeeland.

Binnen het project Waterrand wordt gesproken over een incidentenbestrijdingsplan, aangezien dit binnen Nederland geen wettelijke status heeft wordt binnen het project Deltawateren gesproken over een overkoepelend rampbestrijdingsplan.

Op een aantal plaatsen grenzen de Zeeuwse wateren aan andere Veiligheidsregio's en provincies. Binnen het project Deltawateren dient

hiermee afstemming te worden gezocht, zodat ten tijde van een ernstig incident op een éénduidige wijze operationeel en bestuurlijk wordt opgetreden. De voorkeur vanuit het project Waterrand gaat hierbij duidelijk uit naar één coördinerende veiligheidsregio. De regio Zeeland lijkt hiervoor de meest aangewezen regio gezien de geografische omstandigheden en de ervaring die als is opgedaan met de Westerschelde en de Schelde-Rijn verbinding.

Tevens zal binnen het project Deltawateren, na bestuurlijke besluitvorming, invulling worden gegeven aan de implementatie van de eindresultaten van het project Samenwerken en Slagkracht. Een groot deel van deze producten heeft een meerwaarde voor de maritieme incidentenbestrijding in de gehele Zeeuwse Delta. Het gaat hierbij onder andere om het opleiden en oefenen van medewerkers voor het optreden bij maritieme incidenten.

BETROKKEN ORGANISATIES

Bij de incidentenbestrijding op het water is een veelheid aan actoren betrokken bij de incidentenbestrijding op het water. In het project Deltawateren zullen de volgende organisaties zijn betrokken:

- Gemeenten (inclusief Zuid-Holland & Noord-Brabant)
- Veiligheidsregio Zeeland
- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
- KLPD, waterpolitie
- Rijkswaterstaat Zeeland
- Rijkswaterstaat Noordzee
- Waterschappen
- Provincies Zeeland, Noord-Brabant en Zuid-Holland
- KNRM
- Kustwacht
- Reddingsbrigade
- Private partijen
- Vlaamse partners

Gezien de veelheid aan partijen wordt voorgesteld om met een kleine projectgroep en een brede klankbordgroep te werken. In de klankbordgroep zullen alle betrokken organisaties, publiek en privaat, vertegenwoordigd zijn. Ten aanzien van de projectgroep wordt de volgende samenstelling voorgesteld:

- Projectleider
- Secretaris
- Vertegenwoordiger Veiligheidsregio Zeeland, namens Brandweer/GHOR/Politie
- KLPD, waterpolitie
- AOV'er, namens de betrokken gemeenten
- brandweercommandant, namens de betrokken brandweerkorpsen
- Vertegenwoordiger Rijkswaterstaat Zeeland
- SAR-adviseur

Voorgesteld wordt om de bestaande stuurgroep van het project Samenwerken & Slagkracht te handhaven en deze uit te breiden met de burgemeester van de gemeente Noord-Beveland en de clustermanager CCR. De projectgroep legt verantwoording af aan deze stuurgroep. De stuurgroep rapporteert aan het AB van de Veiligheidsregio. Voordeel van de constructie is dat in de stuurgroep de ministeries van BZK en V&W en de Provincie Zeeland vertegenwoordigd zijn. Hierdoor bestaat voor deze partijen de mogelijkheid om direct toezicht te houden op de voortgang van de implementatie van de voorgestelde maatregelen uit het project Samenwerken & Slagkracht en de besteding van de hiervoor beschikbaar

gestelde financiële middelen.

INSPANNING IN TIJD EN GELD

De tijdsinzet en de bijhorende kosten zullen nader worden uitgewerkt in een projectplan Zeeuwse Deltawateren. Door het projectbureau van het project Waterrand is aangeboden om in 2009 ondersteuning te bieden bij de uitvoering van het project Deltawateren. Deze ondersteuning zal zich met name richten op het op te stellen rampbestrijdingsplan en niet op de implementatie van de maatregelen vanuit het project Samenwerken en Slagkracht.

Over de definitieve hoogte van de financiële bijdrage vanuit het Rijk en de Provincie Zeeland, voor de implementatie van de maatregelen vanuit het project Samenwerken en Slagkracht, worden momenteel gesprekken gevoerd.

Voor het welslagen van het project Deltawateren is het van groot belang dat aan de aanbeveling vanuit het project Samenwerken en Slagkracht om een "waterspecialist" aan te stellen binnen de Veiligheidsregio Zeeland, na bestuurlijk akkoord, snel invulling kan worden gegeven. Het implementeren van de maatregelen voor het verbeteren van de maritieme incidentenbestrijding vraagt immers een aanzienlijk personele inspanning.

PLANNING

Na instemming van het AB met het opstarten van het project Zeeuwse Deltawateren zal voor de zomervakantie een startbijeenkomst worden belegd met de projectgroep. De projectgroep zal zich in de eerste fase van het project primair richten op het in beeld brengen van de waterrisico's, de benodigde slagkracht en de eventuele discrepantie tussen hulpvraag en hulpaanbod op de Deltawateren. Dit om aan te kunnen sluiten bij het risicoprofiel dat momenteel wordt opgesteld voor heel Zeeland en 2 december ter besluitvorming zal worden voorgelegd aan het AB. Na afronding van deze fase zal een aanvang worden gemaakt met de daadwerkelijke planvorming. De geschatte doorlooptijd van deze twee fasen is één jaar. De daadwerkelijke implementatie van de voorgestelde maatregelen zal een langere tijd vragen.

COMMUNICATIE

Bij het project Deltawateren is een veelheid aan actoren betrokken, zowel vanuit de private sector als vanuit de overheid. Communicatie omtrent doelstellingen en projectresultaten is dan ook van groot belang voor het slagen van het project. In het nog op te stellen projectplan zal dan ook extra aandacht worden besteed inzake de communicatie rondom het project.

PROJECTRISICO'S

- Gebrek aan (bestuurlijk/ambtelijk) draagvlak.
- Beperkte beschikbaarheid financiële middelen.
- Gebrek aan personele inzet vanuit de betrokken organisaties.
- Rol en inbreng vanuit andere regio's.

VERANTWOORDELIJKHEID PROJECTUITVOERING

De projectopdracht zal worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid en regie van het cluster Coördinatie Crisisbeheersing & Rampenbestrijding (clustermanager Jeroen Brussé). Jeroen Zonnevillje zal (met dank aan de provincie) het project leiden. Het bestuur zal periodiek op de hoogte worden gehouden van de vorderingen en zal t.z.t. de resultaten, als benoemd in dit voorstel, voorgelegd krijgen.