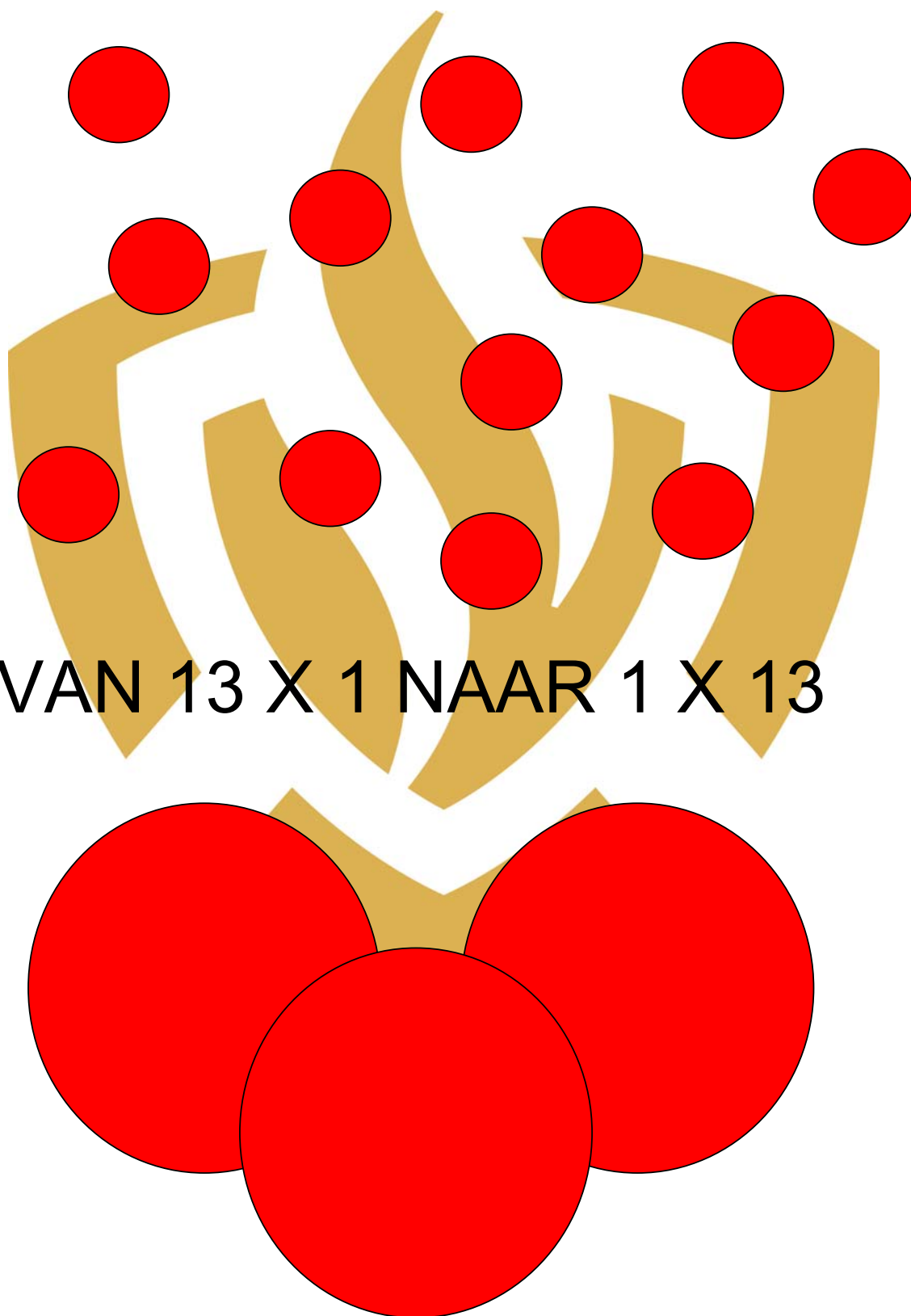


BRANDWEER ZEELAND IN DE VEILIGHEIDSREGIO VISIEDOCUMENT



VAN 13 X 1 NAAR 1 X 13

Richtinggevend visiedocument ontwikkeling 'Rode kolom' in de Zeeuwse Veiligheidsregio

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
Voorwoord	3
Inleiding	4
Burger	4
Uitdaging voor de toekomst	4
Visiedocument	5
Ontwikkelingen.....	5
Landelijk.....	5
Regionaal.....	5
Vorming van een veiligheidsregio	7
Veiligheidsproblematiek en oplossingsrichting	7
Kabinetsstandpunt	7
Raad Regionaal Commandanten	7
De Zeeuwse Veiligheidsregio	8
Uitgangspunten.....	8
Project deelname	8
Brandweer nu en brandweer straks	9
Context.....	9
Regionalisering	10
Samenwerking	10
Twee aandachtsvelden	10
Warme organisatie nu.....	10
Warme organisatie Veiligheidsregio	10
Koude organisatie nu	11
Koude organisatie Veiligheidsregio	11
Instandhouden warme organisatie.....	11
Specialistische kennis nu.....	12
Specialistische kennis Veiligheidsregio	12
Bedrijfsvoering nu	13
Bedrijfsvoering veiligheidsregio	13
Eén brandweer in Zeeland	14
Optelsom der delen.....	14
Taken binnen het veiligheidsbureau	14
Warme Organisatie	15
Rode kolom deelproject	15
Leiding.....	15
Wie doet wat	15
Huidige regionale taken	16
Borging.....	16
Huidige lokale taken.....	16
Personeel regio.....	16
Gemeentelijk Brandweerpersoneel.....	16
Gemeentelijke commandanten	17
Regionaal Management Overleg	17
Kring.....	17
Financiën	18
Huidige beschikbare middelen.....	18
Toekomstige financiële middelen	18
Acties op korte termijn	19
Vaststelling startdocument.....	19
Bestuurlijke procedure	19
Project.....	19
Leiding.....	19
Fungerend Commandant Brandweer Zeeland	19
Projectondersteuning.....	20
Veiligheidsdirectie	20

Veiligheidsbureau	20
Tijdpad	20
Interim fase	21
Los maar vast	21
Werkplan	21

Voorwoord.

Al jaren wordt er in de regio Zeeland gesproken over verdergaande samenwerking binnen het brandweerveld. In zowel de voorbereiding als ook in de uitvoering en nazorg hebben we elkaar van basiszorg tot crisisbeheersing gewoon al snel keihard nodig. Het locale niveau blijkt al snel niet meer toereikend. Net zoals dat we dat in de responsfase al doen zouden we ook krachten moeten bundelen binnen onze organisaties in 'rust'. Immers onze regio is erg rijk aan risico's en kent daarnaast op het gebied van bijvoorbeeld de mogelijkheden van hulpaanbod zo zijn beperkingen. De eisen die aan de brandweer gesteld worden nemen van jaar tot jaar toe. De individuele kosten vanzelfsprekend ook. Veiligheid is niet het enige waaraan geld door de (lokale) overheid uitgegeven kan en moet worden. 'Minder meerkosten' kan door 'samen op' gerealiseerd worden. Samen op heeft daarnaast vele voordelen, levert een hogere kwaliteit en kan met behoud van eigen identiteit binnen aanwezige juridische kaders worden georganiseerd.

De brandweer wordt in haar maatschappelijke omgeving gezien als professional en teamplayer. Gelukkig hebben wij niet alleen technische knowhow maar ook een brede maatschappelijke kijk op zaken en oog voor efficiënte bedrijfsvoering met een brede variëteit in personele ondersteuning. Bestuurders mogen van ons visie verwachten om in het spanningsveld van beperkte financiële mogelijkheden toch een zo goed mogelijk product binnen realistische grenzen neer te zetten. Dat kan alleen goed als we dat écht samen doen. Geborgd binnen heldere vast te stellen afspraken en kaders waarop we elkaar niet alleen kunnen aanspreken maar elkaar ook kunnen afrekenen.

In juni 2004 heeft ons kabinet haar standpunt over de vorming van Veiligheidsregio's geïntroduceerd. Een aantal weken later zag ook de Beleidsnota Crisisbeheersing 2004-2007 het licht. Wij zien deze stukken als een aanvulling en bevestiging maar ook als een extra impuls op de weg die wij in Zeeland al waren ingeslagen. Beide documenten stellen de burger wederom centraal. Daarnaast wordt niet alleen ingezet op monodisciplinaire versterking en verduidelijking maar juist ook op de multidisciplinaire component. Uitgangspunten en opdrachten uit deze beide stukken zijn landelijk inmiddels met elkaar verweven. Vast staat dat veiligheidsregio's er zullen komen. 25 In totaal. Onze regio Zeeland, als inmiddels congruent multidisciplinair hulpverleningsgebied, is er hier één van.

Dit visiedocument handelt over de ontwikkeling van de 'Rode Kolom' binnen de veiligheidsregio en is opgesteld in samenspraak met het Regionaal Management Overleg (13 commandanten) van de brandweer Zeeland. Het is een doorkijk, stip op de horizon, waarmee een voorgestelde koers wordt ingezet naar de toekomst. Met in het achterhoofd de landelijke ontwikkelingen maar ook gewoon de alledaagse problemen, verwoord onder andere in de nulmeting Regionale Brandweer en inspectierapporten. Met dit visiedocument wordt een start gegeven aan de discussie en daarmee de toekomst van onze brandweer in Zeeland. Een discussie die we, om maatwerk te kunnen leveren, nú moeten voeren. De ontwikkelingen gaan razendsnel. Dat doet een beroep op onze daadkracht, creativiteit, aanwezige professionaliteit en ook ons improvisatie- en doorzettingsvermogen.

Burgers en bestuurders verwachten dat van ons. De burger staat centraal! Organisatorische en bestuurlijke competenties gelden bij het thema veiligheid voor hen niet. Kwaliteit, snelheid, effectiviteit en ingespeeld zijn op nieuwe en veranderende risico's des te meer. Know-how hebben we binnen Zeeland, samen, zelf in huis. We willen ons ontwikkelen met degene die samen met ons deze koers naar de toekomst willen zetten. Zekerheden en een uiteindelijk totaal beeld zullen op een aantal terreinen nog niet op voorhand voor 100% kunnen worden gegeven. Anderzijds zijn er zekerheden (en daaronder gegarandeerde werkgelegenheid) te over. Veiligheid zal immers in onze zich snel ontwikkelende en complexer wordende, maatschappij in toenemende mate een rol gaan spelen.

Hoe concreter beelden worden hoe meer bedreigingen er wellicht lijken te zijn. Maar, voor iedere bedreiging zijn er in de te ontwikkelen organisatie meer dan voldoende kansen. Die moeten ontdekt worden en gegrepen. Ik reken er op dat er veel mensen zijn die dit in onze regio met elkaar gaan doen.

Juni 2005,

De voorzitter Regionaal Management Overleg / projectleider Zeeuwse Veiligheidsregio

Ing. F.J.G.M. Captijn MCDm

Inleiding

Wie wel eens te maken heeft gehad met een ongeval of brand, weet dat we in dit land kunnen rekenen op een vakkundige, doortastende en goede hulpverlening van de brandweer. Brandweermensen doen hun werk met trots en gaan elke uitdaging aan. De passie voor het vak is groot en dat heeft alles te maken met de organisatie, waarin meer dan 80 procent van de medewerkers op parttime (vrijwillige) basis en de overigen fulltime, gezamenlijk professioneel hun werk doen.

Burger

De burger verwacht, terecht, goede hulpverlening van de brandweer. Daarbij maakt hij geen onderscheid tussen een fulltimer of een parttimer en waar deze vandaan komt. De brandweerorganisatie zelf doet dat ook niet. De groeiende risico's in onze samenleving, bijvoorbeeld door rampen, crises en inmiddels ook terreur, stellen steeds hogere eisen aan ál onze brandweermensen. Dit leidt tot een grotere belasting die met name bij de parttimers de grens dreigt te bereiken. Toch blijkt uit onderzoek dat grenzen nog niet zijn bereikt indien gezocht wordt naar activiteiten waarvan brandweermensen het nut zien en onnodige ballast wordt weggenomen. Dat is, althans bij de grootste groep, "weinig praten en weinig papier" maar juist gewoonweg, aanpakken. Bezig zijn met de uitvoering van het vak en de professionele voorbereiding daarop.

Naast de enorme kracht van de brandweerorganisatie en haar mensen, valt er ook nog een hoop te verbeteren, zeker als eerste stap door krachten te bundelen. Onderzoeken tonen dit niet alleen aan maar als we onder elkaar zijn dan weten we dat ook zelf. Onze organisatie is erg op zichzelf gericht en minder op onze omgeving. We kunnen veel meer leren van onze eigen ervaringen, we borgen de kwaliteit onvoldoende en het ontbreekt ons vaak aan innovatief vermogen. Geconstateerd is dat we vaak risicobewustzijn missen. We zijn vooral erg technisch gericht en vinden politiek en bestuur vaak maar onbegrijpelijk en lastig. Overigens is dat omgekeerd, als we eerlijk zijn, soms ook het geval. Dit zijn zorg- en aandachtspunten die, de kwaliteit van ons werk en ons imago bij het publiek en bestuur, nu en in de toekomst kunnen bedreigen.

Uitdaging voor de toekomst

Op basis van het kabinetsstandpunt vormen regionale brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen samen met politie, rav's(GHOR) en gemeenten, in Nederland in totaal 25 veiligheidsregio's. Vragen zijn: Voor welk probleem is de veiligheidsregio de oplossing? Hoe vormen we veiligheidsregio's en versterken we in die gebieden de brandweersamenwerking, waarbij zowel de fulltime (beroeps) krachten als de parttimers (vrijwilligers) tot hun recht blijven komen? En hoe kunnen we tegelijkertijd de kwaliteit van onze dienstverlening van basiszorg tot crisisbeheersing vergroten, beter leren van onze eigen ervaringen en ons meer op onze omgeving gaan richten? In de veiligheidsregio moeten we hier samen de handvatten voor gaan realiseren.

Binnen de te vormen Veiligheidsregio Zeeland moet er een sterke 'rode kolom' worden neergezet. De brandweer, als spil van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, moet zodanig zijn georganiseerd dat er voor de burger een effectieve en efficiënt werkende, maar vooral ook praktische hulpverleningsorganisatie ontstaat met de capaciteit om professioneel te improviseren. Van basiszorg tot en met crisisbeheersing aan toe. De rode kolom moet als sector binnen de veiligheidsregio naast de Geneeskundige Hulpverlening Ongevallen en Rampen (bij voorkeur samen met de Regionale Ambulance Voorziening), politie (onderdeel rampenbestrijding/crisisbeheersing) en gemeenten (deelprocessen rampenbestrijding/crisisbeheersing) gaan ontstaan. Daarnaast zullen er stevigere banden met Justitie, Rijkswaterstaat, Waterschappen, Provincie, defensie, reddingswezen en andere diensten in veiligheid moeten worden gevormd.

<i>Visiedocument</i>	Dit visiedocument geeft de weg aan om de 'rode kolom' in Zeeland te versterken en te ondersteunen. Als we dit echt goed willen en hier voor dus ook willen gaan kan dat feitelijk maar op één manier: Lokaal en regionaal laten versmelten tot één sterke Brandweer Zeeland binnen de nieuwe veiligheidsregio. Maximale effectiviteit van de brandweerspecialist, van vrijwilliger tot beroeps, voor de burgers in Zeeland, zowel bij huis-tuin-keuken incidenten als rampen en overige brede vormen van crisissomstandigheden. Dit in een zo optimaal mogelijke managementomgeving met behoud van eigen identiteit. Op alle schakels van de keten van begin tot het einde steeds om de zich wijzigende veiligheidswereld, onze toekomst, voorbereid!
<i>Ontwikkelingen Landelijk</i>	<p>Dit past ook in de ontwikkelingen die er landelijk, regionaal en lokaal zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kabinetsstandpunt veiligheidsregio's (juni 2004), Beleidsnota Crisisbeheersing 2004-2007, Brandweer aan Zet (visie Raad van Regionale Commandanten november 2004), Standpunt veiligheidskoepel (VNG, NVBR, Raad RGF-en, raad hoofdcommissarissen, etc.) omtrent organisatie veiligheidsregio, Rapport Ghordiaanse knoop doorgehakt. - Eén gemeenschappelijke regeling voor Veiligheid per veiligheidsregio, Brandweer met GHOR en met als lid Politie. - Burgemeesters vormen het bestuur. - Regionalisering beheersaspecten brandweer. - Doorzettingsmacht regionaal veiligheids/crisisbestuur en regionaal commandant. - Beleid en beheer rampenbestrijding en crisisbeheersing politie moet onderdeel worden van nieuwe veiligheidsregio. - In iedere veiligheidsregio is een multidisciplinair veiligheids/crisisbureau vereist. - Beleid/beheer rampenbestrijding/crisisbeheersing politie onderdeel VR. - Maatwerkoplossing mogelijkheid tot 2006.
<i>Regionaal</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Rapportage "Alleen door bewuste keuzes verder" en vraag van bestuur om in relatie tot toekomstige veiligheidsregio en door het bundelen van krachten gebruik te maken van aanwezige kwaliteiten en capaciteiten binnen de regio zelf. - Bestuurlijke uitspraken over positionering (rol, verantwoordelijkheid) van de twaalf lokale brandweercommandant binnen de status van het RMO. - Het interne rapport 'Werken aan ons werk' van de Regionale Brandweer Zeeland in relatie tot diverse eerder uitgebrachte rapportages (o.a. '0-meting' opgesteld door Cap Gemini). - Uitkomsten tweedaagse bijeenkomst RMO d.d. 5 & 6 oktober 2004 (o.a. samenwerking in 'kringen', positie RMO, invulling en uitwerking werkgroepen). - Bestuurlijke opdracht tot sterke 'rode' kolom binnen de toekomstige veiligheidsregio (Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en beleidsnota crisisbeheersing 2004-2007) met daarbij het mogelijke maatwerk. - Positionering en kwaliteitsverbetering GMZ en RCC met de daarbij optredende ruimtebehoefte (huisvesting). - Bestuur zet in op vorming van veiligheidsregio en heeft hiervoor de beoogd directeur met ingang van 1 juni aangetrokken en aangewezen als projectleider. - Vraag is aanwezig om ook gemeentelijke processen beter te stroomlijnen (project coördinerend gemeentesecretarissen inzake gemeentelijke processen in de crisisbeheersing). - Rijk stuurt aan processturing gemeentelijke processen (deelplannen) te coördineren, te borgen en multidisciplinair af te stemmen binnen het multidisciplinaire veiligheids/crisisbureau (link met coördinerend gemeentesecretaris)
<i>Lokaal</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Raden hebben ingestemd met het opstarten van een project voor de vorming van de veiligheidsregio

- Het lokaal multidisciplinair, breed, kunnen inzetten op crisisbeheersing en -bestrijding
- Risicobeheersing als politiek-bestuurlijk item borgen in een complexer wordende samenleving (bijv. in Integraal Veiligheidsbeleid)
- Continuïteit gemeentelijke processen (poolvorming)
- Risicocommunicatie
- Lokaal inspelen op ontwikkeling van rampenbestrijding naar crisisbeheersing

Vorming van een veiligheidsregio

Veiligheids- problematiek en oplossings- richting

Van de overheid, zowel op landelijk, regionaal als lokaal niveau, wordt verwacht dat zij er gewoonweg voor zorgt dat veiligheid en hulp uniform, goed en tegen een zo voordelig mogelijke prijs wordt georganiseerd.

De burger verwacht dat de overheid de zaken goed voorbereidt en spreekt de overheid hier op aan. Dit zeker nu nieuwe risico's, calamiteiten en crisis die binnen dit land en onze regio tot nu toe voor onmogelijk werden gehouden zich inmiddels daadwerkelijk aandienen. Over het hoe aan deze zorg moet worden vorm gegeven spreekt de burger zich niet uit. Verwacht wordt dat de professionals die bij de hulpdiensten in dienst zijn dat het beste weten.

De veiligheidsregio zal gezamenlijk voor de huidige problematiek betere en kwalitatief hoogwaardigere oplossingen moeten gaan bieden dan de huidige "individueel" werkende diensten als brandweer, ambulance, GHOR en gemeenten kunnen bieden voor het veiligheidsvraagstuk.

Een tendens is zichtbaar dat de overheid verantwoordelijkheden deels terug legt bij de burger. Gedogen is uit. Zero Tolerance, controle, toezicht, zelfredzaamheid en handhaving zijn de sleutelwoorden voor de toekomst. De overheid wenst zich nog te conformeren aan voorbereiding en uitvoering op basis van realistische scenario's en niet meer op basis van 'worst-case'. Communiceren over risico's en acceptatie tot een zekere hoogte daarvan neemt toe.

Binnen de brandweer zien we dat de organisatie zich niet snel genoeg aanpast aan deze nieuwe maatschappelijke eisen en verwachting. Zo gaat er veel tijd verloren aan de (terugkerende) discussie over de structuur van de rampenbestrijdingsorganisatie. Hiermee is de kwaliteit van de dienstverlening van de brandweer niet geholpen. Er is sprake van een toenemende onbalans tussen vraag en aanbod.

Binnen de veiligheidsregio moet de 'rode kolom' hierop sturing gaan geven.

Kabinets- standpunt

Het kabinetsstandpunt is dat het beheer over de brandweer in 2006 geregionaliseerd moet worden. Slechts een klein onderdeel hierbij is dat gesteld wordt dat minimaal alle leidinggevenden en specialisten in dienst van de gezamenlijke Brandweer Zeeland komen. Vrij wordt nog gelaten om ook het overige personeel (inclusief vrijwilligers) in gezamenlijke dienst te nemen. Overigens wordt hiermee de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de brandweer niet gewijzigd. Het lokale bestuur blijft verantwoordelijk voor voorbereiding op de brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Beheer gaat naar het niveau van de veiligheidsregio. Onder beheer wordt verstaan: Alle handelingen en beslissingen die leiden tot een goed functioneren van de organisatie zoals financieel beleid, middelen, materieel, kwaliteit, personeelszorg en werving.

Raad Regionaal Commandanten

De Raad van Regionaal Commandanten heeft in november 2004 uitgesproken dat in relatie tot een normale en adequate bedrijfsvoering en aansturing als stip aan de horizon dient te worden gesteld dat uiteindelijk al het brandweerpersoneel in dienst van één organisatie zou moeten komen. Immers pas dan kunnen de beoogde voordelen in optimale zin pas worden gehaald. Daarnaast is binnen de zogenaamde 'warme' organisatie het fenomeen van een heldere en eenduidige aansturing al lang geaccepteerd. De minister is nu nog niet voornemens om hieromtrent harde uitspraken te doen maar laat het voorsnog aan het veld om invulling te geven aan de regionalisering van het beheer. Dit overigens in brede zin.

De Zeeuwse Veiligheidsregio

<p><i>Uitgangspunten</i></p>	<p>In het projectplan Zeeuwse Veiligheidsregio, vastgesteld door het regionaal veiligheidscollege, zijn een 6 tal uitgangspunten geformuleerd waarmee bij de vorming van een nieuwe brandweerorganisatie in Zeeland rekening moet worden gehouden.</p> <p>Het projectplan benoemt de volgende uitgangspunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de veiligheidsregio is (bestuurlijk) verantwoordelijk voor de crisisbeheersing, rampenbestrijding, fysieke veiligheid en spoedeisende medische hulp in Zeeland, 2. de veiligheidsregio moet toegevoegde waarde hebben voor de individuele burger: als deze acute hulp nodig heeft dan wordt deze geboden, 3. de veiligheidsregio moet een toegevoegde waarde hebben ten aanzien van de kwaliteit van het geheel (effectiviteit en efficiency). Streven moet zijn gericht op één veiligheidsloket, 4. de taken en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio moeten zijn gebaseerd op de risico's die individuen en groepen lopen in Zeeland (van klein tot groot), 5. de veiligheidsregio komt al dan niet geheel in de plaats van huidige organisaties op het gebied van fysieke veiligheid in Zeeland, 6. de veiligheidsregio concentreert de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid binnen Zeeland. <p>Deze uitgangspunten impliceren dat de brandweezorg onder bestuurlijke verantwoordelijkheid komt van de veiligheidsregio (1). Dat een nieuw op te zetten organisatie toegevoegde waarde moet hebben voor de burger (2), kwaliteitsverbetering moet optreden (3), de schaal van de brandweezorg moet zijn afgestemd op de risico's binnen Zeeland (4), huidig aanwezige organisaties en organisatieopzet niet per definitie leidend zijn (5) en taken en verantwoordelijkheden binnen de veiligheidsregio (multidisciplinair) worden geconcentreerd (6).</p>
<p><i>Project deelname</i></p>	<p>De brandweer, GHOR/RAVZ, politie en gemeenten zijn toekomstige 'kolommen' binnen de veiligheidsregio. De directeur regionale brandweer is als projectleider aangewezen en heeft als opdracht de Veiligheidsregio Zeeland vorm te geven. Hij is aangewezen als de beoogd directeur veiligheid/crisisbeheersing binnen deze organisatie en daarmee voorzitter van de te vormen veiligheidsdirectie. In deze directie, primair gevormd door de directeur veiligheid/crisisbeheersing en de sectorhoofden/aanspreekpunten van de vier kolommen 'rood', 'wit', 'blauw' en 'oranje' (gemeenten) dient hij een onafhankelijke positie in te nemen. Als uiteindelijke spil en eindverantwoordelijke functionaris treedt hij op als directe adviseur van en voor het veiligheids/crisisbestuur. Dit betekent dat vanuit de brandweer een andere verantwoordelijke functionaris in thans nog de projectgroep maar op korte termijn een veiligheidsdirectie als partner van de Regionaal Geneeskundig Functionaris, de (korps)chef van politie, de directeur RAV en de coördinerend gemeentelijk functionaris, zitting moet gaan nemen. Alleen op deze wijze kan de brandweer krachtig deelnemen in de discussie rond en uiteindelijke vorming van de veiligheidsregio.</p>

Brandweer nu en brandweer straks.

Context

Onze brandweerorganisatie wordt niet gezien als een geïsoleerd geheel maar functioneert in een context. Ze staat in contact met haar omgeving en levert daarbinnen een product. Ontwikkelingen in die context, te denken valt aan maatschappelijke en politiek bestuurlijke, zijn van invloed op de organisatie van de brandweer. De brandweerorganisatie bestaat uit verschillende elementen die niet los van elkaar staan, te weten: strategie, structuur, systemen, personeel, managementstijl en cultuur. Dit betekent dat verbetering van deze organisatie nooit kan optreden wanneer bijvoorbeeld verandering van de structuur geïsoleerd plaats vindt. Om daadwerkelijk verbetering te realiseren, zal de brandweer aan alle elementen aandacht moeten besteden. Daarbij geldt vooral ook dat de organisatie zich meer dan nu open zal moeten stellen en zal moeten inspelen op de veiligheidsvraagstukken van de toekomst.

De kloof tussen maatschappij (veiligheidsvraag) en brandweer (veiligheidsaanbod) die momenteel nog aanwezig is kan overbrugd worden door te erkennen dat de gemeentelijke maat niet meer aansluit bij de veiligheidsproblematiek die zich aandient en steeds verder ontwikkelt. Op centraal niveau dienen kaders te worden gesteld waarbij vanzelfsprekend de burger (en ook de lokale politiek) er het meeste bij gebaat is dat de uitvoering van de besluiten op decentraal niveau plaatsvindt. Op zich draagt dat er in Zeeland alleen maar toe bij dat er hierdoor fysiek weinig zal gaan veranderen. De positie van de lokale 'post' wordt daarmee niet alleen gewaarborgd maar wordt daarnaast ook nog eens sterker.

Ook de positie van bedrijfsbrandweraars kan hierdoor duidelijker worden. Onderkend is dat er één regionaal beleid ten aanzien van de uitvoering van Artikel 13 Brandweerwet – het aanwijzen van bedrijfsbrandweraars – noodzakelijk is. Eén duidelijk loket voor deze groep zal de samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven op dit terrein ten goede kunnen komen. Zowel de huidige samenwerking, als de bevoegdheidsverdeling tussen bedrijfs- en overheidsbrandweraars zal niet wijzigen door de komst van de veiligheidsregio. Bedrijfsbrandweraars worden dan ook slechts zijdelings betrokken bij het project.

De brandweer is nog onvoldoende op regionaal niveau georganiseerd en erg sterk technisch inhoudelijk gericht. Daardoor is het vaak lastig om als één organisatie te reageren. Het gevolg is dat het beeld van 'de (Nederlandse) brandweer' onvoldoende helder is. Er zijn grote verschillen tussen korpsen onderling. Niet, nauwelijks maar in ieder geval onvoldoende wordt meegepraat over ingezette ontwikkelingen op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing maar ook vaak het integrale gemeentelijke veiligheidsbeleid.

Voeg bij deze constatering ook nog de in het Regionaal Beheersplan Rampenbestrijding gestelde zorgnormen en de noodzaak van schaalvergroting en afstemming van processen wordt des te duidelijker.

Duidelijk is ook dat lokaal, als eerste bouwsteen binnen een multidisciplinair optredende veiligheidsorganisatie, voornamelijk uitvoering aan het basiszorgniveau gegeven zal blijven worden. Vrijwilligers blijven hierbij de basis vormen.

De inzet is om te zoeken naar de meest optimale schaal om binnen de veiligheidsregio vorm te geven aan een crisisbeheersingsorganisatie. Dit zowel in het algemeen maar in het bijzonder ook voor de brandweer. Uitvoering van taken kan voor de brandweer plaatsvinden op de niveaus 'post', 'kring' of 'veiligheidsregio'.

De 'rode' kolom bestaat vooralsnog in hoofdzaak uit technische doeners en te weinig uit beleidsmakers/ondersteuners. Derhalve zal ten behoeve van het totaal in voldoende beleidsondersteuning (rapportages Cap Gemini inzake de regionale brandweer Zeeland) moeten worden gegarandeerd en dus uiteindelijk ook georganiseerd.

<i>Regionalisering</i>	<p>Het Rijk stelt voor het beheer van de brandweer te gaan regionaliseren. Een echte professionele en heldere manier van bedrijfsvoering werkt daarbij in de hand dat de huidige regionale organisatie en de twaalf individuele gemeentelijke brandweerorganisaties de komende jaren met elkaar zullen gaan versmelten (uitgangspunt is 2006-2010) tot één organisatie, Brandweer Zeeland. Dit minimaal met behoud van eigen identiteit, met vrijwilligers gekoppeld aan de lokale posten en op basis van de wettelijke gezagsrelaties (burgemeester).</p> <p>Dit is voor Zeeland geen nieuwe discussie. Reeds enkele jaren wordt binnen het Regionaal Management Overleg een dergelijke discussie gevoerd en komt de vraag aan de orde hoe gezamenlijk de brandweezorg gestalte kan en moet krijgen. Dit levert, zoals al eerder aangegeven, primair op technisch gebied een krachtenbundeling op en een sterke gezamenlijke 'rode kolom' binnen de nieuw te vormen veiligheidsregio Zeeland. Ondersteuning op beleidsmatig gebied zal nodig blijven.</p>
<i>Samenwerking</i>	<p>Samenwerking is het sleutelwoord om te starten met de vorming van een sterke brandweerorganisatie binnen de Veiligheidsregio. Daar waar nog sprake is van 12 lokale korpsen en één regionaal kantoor moet worden gewerkt naar een structuur waarbij niet in eerste instantie allerhande verantwoordelijkheden worden verschoven maar waarbinnen de beschikbare menskracht wordt herverdeeld en een krachtenbundeling ontstaat met een maximum effect voor ons allen. Niet 13x 1 maar 1 keer iets doen voor alle 13 gezamenlijk. Hierbij moeten wel heldere afspraken worden gemaakt.</p>
<i>Twee aandachtsvelden</i>	<p>De brandweerorganisatie bestaat uit twee 'bedrijven'. De 'koude' organisatie en de 'warme' organisatie. De koude organisatie zorgt voor de randvoorwaarden waarop de warme organisatie kan werken. Zonder koude organisatie geen warme organisatie.</p>
<i>Warme organisatie nu</i>	<p>Voor de warme organisatie is een aantal jaren geleden al gekozen voor samenwerking en hiërarchische aansturing: de Regeling Operationele Leiding. Opgeleide functionarissen vanuit de brandweer in Zeeland worden daar ingezet waar zij nodig zijn bij incidenten.</p> <p>Hiernaast zijn er in het kader van de bovenlokale organisatie pelotons en brandweercompagniën en specialistische teams zoals meetploegen, duikteams etc. die bestaan uit lokale menskracht en veelal ook lokaal materieel.</p> <p>Het steeds meer toepassen van operationele grenzen leidt ook tot een ander beeld van een lokale brandweer. Gemeentegrenzen zijn niet langer relevant voor de brandweezorg. Het verzorgingsgebied van een brandweerpost, gebaseerd op een regionaal dekkingsplan, is de schaal voor basisbrandweezorg.</p>
<i>Warme organisatie Veiligheidsregio</i>	<p>Wat er ook binnen de veiligheidsregio als organisatie uit gaat komen op termijn, voor de warme organisatie zullen de verandering minimaal zijn. De ingeslagen weg waarbij meer aandacht voor technisch kwaliteitsbehoud en –verbetering, wordt voortgezet.</p> <p>Basis voor de nieuwe brandweerorganisatie zal de brandweer post zijn. Deze post zal het 'repressieve' beheer krijgen over een bepaald gebied. De grootte van dit gebied zal worden bepaald aan de hand van onder andere de volgende factoren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Infrastructuur (uitruk- en aanrijtiden) • Bebouwing • Risico's • Beschikbaarheid van personeel • Landelijke referentiekaders basiszorg

	<p>Door regionalisering zal de positionering en de onderlinge afhankelijkheid van de (vrijwilligers)post binnen de brandweerorganisatie voornamelijk op repressief gebied nog duidelijker worden met heldere lijnen, taken en verantwoordelijkheden. Basisbrandweezorg blijft een verantwoordelijkheid voor de post. Belastende administratieve en ondersteunende activiteiten kunnen effectiever worden geleverd en geborgd. De vrijwilliger kan zich, binnen de steeds beperkter wordende tijd, bezig houden met het primaire proces van hulpverlening en de voorbereiding (training/oefening) daarop.</p>
<p><i>Koude organisatie nu</i></p>	<p>De koude organisatie wordt nu gezien als de organisatie die de overige onderdelen van de veiligheidsketen uitvoert: Pro-actie/preventie, preparatie, nazorg en bedrijfsvoering. Aanhoudend is er een discussie over waar welke verantwoordelijkheid thuishoort, denk hierbij aan de discussies rond pro-actie en preventie. Er is nu geen centrale sturing, zaken worden individueel of in adhoc samenwerkingsverbanden opgepakt. Hiernaast is naast de brandweer ook de GHOR bezig met preparatie, nazorg maar ook pro-actie. Samenwerking op het terrein van multidisciplinair oefenen en opleiden is er. De Regionale Brandweer Zeeland verricht hierin nu een centrale rol. Een multidisciplinair opleidings/oefenbureau is in ontwikkeling.</p> <p>Dit echter niet vanuit de initiële brandweertaak maar vanuit de specifieke wettelijke verantwoordelijkheid voor de voorbereiding van de coördinatie op de rampenbestrijding. Binnen de koude organisatie zitten nu taakelementen met een overwegend multidisciplinair karakter.</p> <p>Een aangepast structuur, aansturing en cultuur voor de brandweer moeten hier helderheid in geven.</p>
<p><i>Koude organisatie Veiligheidsregio</i></p>	<p>Een andere benadering lijkt voor de toekomst beter op zijn plaats. De koude organisatie bestaat uit enerzijds onderdelen die zorgen voor het instandhouden van de warme organisatie en anderzijds onderdelen die vanuit de behoefte aan specialistische kennis worden gebruikt door externen. Hiernaast is er, gelijk aan iedere organisatie sprake van bedrijfsvoering (c.q. overhead).</p>
<p><i>Instandhouden warme organisatie</i></p>	<p>Het instandhouden van de warme organisatie gaat over aspecten als:</p> <ul style="list-style-type: none"> • brandweer opleidingen • brandweer oefeningen • vrijwilligersmanagement • operationele organisatie en voorbereiding • logistiek beheer • verbindingen • Kwaliteit, ARBO en milieu zorg • nazorg <p>Nu zijn dit onderwerpen die bij ieder lokaal korps aandacht behoeven. Op sommige terreinen is er ondersteuning vanuit de regionale organisatie. Gevolg is, vanwege vele andere taken die de koude organisatie ook heeft, dat vaak niet al dit soort aspecten maximaal kunnen worden uitgevoerd met ook als gevolg dat kennis opbouw minimaal is en kennisoverdracht ontbreekt. Dit is niet goed voor de brandweer in het algemeen maar zeker ook niet voor de brandweermens waarvan de samenleving verwacht dat hij of zij met gevaar voor eigen leven dat van anderen redt. Dit wordt bij een aantal gemeenten al onderkend en men zoekt samenwerking (Borsele-Goes, Middelburg-Vlissingen, Kapelle-Reimerswaal).</p>

	<p>In de gehele ontwikkeling van de Brandweer in Zeeland is dit één primair element dat maximale aandacht moet krijgen. Landelijke opleidingseisen en competentie profielen, kwaliteitsnormering, oefeneisen, ARBO normen etc. moeten worden toegepast. Hier hebben brandweermensen maar met name ook vrijwilligers recht op. Als dit niet goed wordt geregeld is het opbouwen van een crisisbeheersingsorganisatie niet mogelijk.</p>
<i>Specialistische kennis nu</i>	<p>De brandweer ondersteunt andere beleidsterreinen binnen gemeenten. Openbare orde en Veiligheid, Ruimtelijke Ordening, Verkeer en vervoer, Economische Zaken en Milieu hebben allemaal een relatie met de verantwoordelijkheden en taken van de brandweer.</p> <p>Binnen de brandweer worden deze aspecten weggelegd in het taakveld Risicobeheersing (pro-actie en preventie).</p> <p>Dit wordt op dit moment uitgevoerd op lokale schaal en er worden tussen gemeenten steeds vaker samenwerkingsverbanden aangegaan om deze taken uit te voeren.</p> <p>Van de brandweer mag worden verwacht dat de expertise op dit gebied optimaal is.</p> <p>Ook bij deze specialistische kennis zien we dat er 13x hetzelfde plaatsvindt in plaats van 1x voor 13. Uitzonderingen natuurlijk daargelaten.</p>
<i>Specialistische kennis Veiligheidsregio</i>	<p>Het beoordelen van veiligheidssituaties vanuit het brandweerspecialisme zal altijd noodzakelijk blijven. Voorkomen is immers beter dan bestrijden. Preventie moet in nauwe samenwerking met de gemeentelijke organisaties worden uitgevoerd. Maar ook is er een directe relatie tussen preventie en repressie. Waar preventie ophoudt moet via preparatie (instandhouding warme organisatie) voorbereiding worden getroffen voor de repressie.</p> <p>Vanuit de eigen expertise binnen de brandweer moeten normen en beleid worden voorgesteld aan de verantwoordelijke gemeentebesturen. Het is aan de gemeentebesturen om, in afweging met de belangen van de andere beleidsterreinen, hier wel of niet in mee te gaan en daarmee ook de mogelijke consequenties te aanvaarden. Consequenties die liggen in versterking van de (repressieve) capaciteit van de brandweer tot het aanvaarden van (meer) slachtoffers bij incidenten.</p> <p>Deze kennis en ervaring wordt niet vergaard in gemeenten waar complexe vraagstukken zelden voorkomen. Dit wordt blijkbaar ook binnen Zeeland onderkend want met name op het terrein van preventie worden verschillende samenwerkingsverbanden aangegaan. Voor daadwerkelijke expertiseopbouw is de huidige lokale schaal en de samenwerkingsschalen echter niet toereikend.</p>

Zo geldt dit ook voor expertise op het gebied van Industriële Veiligheid, gevaarlijke stoffen, externe veiligheid, bestrijding op het water en nucleaire incidenten. Met name op die onderdelen die een directe relatie hebben met repressief optreden.

Deze specialistische taken moeten pro-actief en preparatief binnen de Rode Kolom worden georganiseerd op de daartoe meest geschikte schaal. Gezien de gezochte samenwerking tussen gemeenten is de conclusie dat de gemeentelijke schaal te beperkt is.

Taken moeten worden weggezet op een bovenlokaal niveau. De expertise moet worden gebundeld en door samenwerking kan ook ruimte ontstaan om expertise uit te bouwen, hetgeen de kwaliteit van het brandweerproduct in Zeeland alleen maar ten goede zal komen.

Daarnaast zal, multidisciplinair, operationele voorbereiding en daarbij ook de relatie tot de gemeenschappelijke voorbereiding, in voldoende mate tot uitdrukking moeten komen.

*Bedrijfsvoering
nu*

Bedrijfsvoering (piofach) is zeer divers georganiseerd binnen de brandweer in Zeeland. De regio en het stadsgewest hebben een eigen bedrijfsvoeringsonderdeel. Bij gemeenten is het in de reguliere gemeentelijke organisatie alhoewel bijvoorbeeld personeelszaken voor de vrijwilligers soms niet via de gemeente loopt, maar via de commandant. ICT elementen komen van de gemeenten alhoewel niet alle posten 'op het netwerk' zijn aangesloten (voor zover dat noodzakelijk is). Internet Materieel Systeem (IMS) en zaken rond C2000 vergen echter weer ICT techniek vanuit een regionaal perspectief.

*Bedrijfsvoering
veiligheidsregio*

De veiligheidsregio zal de centrale regie gaan voeren over de bedrijfsvoering. Dit om zoveel mogelijk waarborgen te bieden dat bedrijfsvoeringprocessen uniform zijn. Dit kan niet van het een op het andere moment. Langs een geleidelijke weg, waarvan wordt ingeschat dat dit zeker enige jaren nodig heeft, zullen activiteiten waar nodig worden geherstructureerd. Over vragen of dit fysiek op één locatie moet plaatsvinden en dat ook hier gekeken gaat worden naar waar de 'klanten' zitten kan gesteld worden dat dit nader moet worden uitgewerkt. Ook hier zouden specialisaties kunnen worden ingezet. Wel zullen nieuwe ontwikkelingen die binnen de veiligheidsregio worden geïntroduceerd vanaf het begin worden geënt op deze centrale faciliterende, coördinerende en regisserende rol. Informatiemanagement speelt daarbij, zowel voor wat betreft de mono- als multidisciplinaire organisatieonderdelen een essentiële rol. Landelijk worden hiervoor inmiddels initiatieven ondernomen.. De veiligheidsregio is zowel het bestuurlijke als organisatorische niveau om informatiemanagement te organiseren. Hiervoor zal in iedere veiligheidsregio een regionaal informatiemanager moeten worden aangewezen.

Eén brandweer in Zeeland

	<p>Binnen het uitgangspunt van stapsgewijze naar één brandweer in Zeeland moet er duidelijkheid komen over welke taken waar worden uitgevoerd. Wat zijn nu taken (voornamelijk binnen de regionale brandweer) die straks binnen de veiligheidsregio uitgevoerd moeten gaan worden, hoe organiseren we de instandhouding van de warme organisatie, specialisme en bedrijfsvoering.</p>
<p><i>Optelsom der delen</i></p>	<p>Voorkomen moet worden dat de nieuwe brandweerorganisatie een 'optelsom der delen' wordt. Dit is veelal lastig omdat een nieuwe organisatie onmiddellijk leidt tot emotionele reacties. Toch is dit een van de uitgangspunten bij de vorming van de gehele Veiligheidsregio. Wat geschikt en bruikbaar is en lessen uit het verleden zullen vanzelfsprekend hierbij worden gebruikt.</p> <p>Kijken we naar de 'rode kolom' binnen de veiligheidsregio dan moet de discussie zich in eerste instantie, vanwege de voortgaande ontwikkelingen, richten op de vraag wat hoort in die kolom en wat hoort in een multidisciplinair kader in de veiligheidsregio.</p>
<p><i>Taken binnen het veiligheidsbureau</i></p>	<p>Regio en lokale korpsen worden BRANDWEER ZEELAND</p> <p>Taken die voornamelijk samenhangen met de multidisciplinaire voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding horen zo veel mogelijk thuis in het te vormen veiligheidsbureau met als huidige locatie de Segeerssingel in Middelburg. Ook de gemeenschappelijke meldcentrale is hier gevestigd.) Multidisciplinaire ("parse") taken alsmede centrale beheerstaken en ondersteuning worden van hieruit gecoördineerd, aangestuurd en uitgevoerd.</p> <p>Zo zijn taken op het gebied van multidisciplinair oefenen, opstellen van rampenplannen, rampbestrijdingsplannen, beheersplan multidisciplinair. De specialismen binnen de brandweer die nodig zijn voor opstellen van dit soort plannen zullen natuurlijk vanuit de sector brandweer worden betrokken. Er komt geen 'dubbele' organisatie. Het multidisciplinaire veiligheidsbureau zal zich voornamelijk bezighouden met het realiseren van wat nodig is. Hiermee kan het veiligheidsbureau ook de 'linking-pin' vormen naar de gezamenlijke meldcentrale. Operationele wensen zoals dekingsplan voor de brandweer maar ook rijtijden problematiek van ambulances, bereikbaarheid van ziekenhuizen etc. zijn multidisciplinair prima binnen dit veiligheidsbureau te coördineren, regisseren en initiëren. Ook het adviseren omtrent risico's, het opstellen van risico-analyses, Nucleair, Biologische en Chemische kennis zijn multidisciplinair noodzakelijk en worden binnen het veiligheidsbureau weggelegd.</p> <p>De eindverantwoordelijkheid voor zaken als personeel, financiën maar ook kwaliteitszorg zullen gefaseerd bij de directeur Veiligheidsregio komen te liggen.</p> <p>Het veiligheidsbureau valt onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van de directeur Veiligheidsregio, die ook voor deze overall inhoudelijke aspecten eindverantwoordelijk is. Afstemming met de kolommen vindt plaats in de veiligheidsdirectie op beleidsmatig niveau en in een beheersdirectie ten aanzien van bedrijfsvoering.</p>

<i>Warme Organisatie</i>	<p>Uiterlijk 2010 zal de warme organisatie zijn samengevoegd. Het streven is dat alle personeel, beroeps en vrijwillig, vanaf dat moment in dienst van de Veiligheidsregio is. Werkzaamheden worden ook dan uitgevoerd op de posten.</p> <p>De lokale betrokkenheid van de brandweer, en het aanspreekpunt voor zowel de lokale bestuur als ook het ten behoeve van het operationele verzorgingsgebied aanwezige personeel zal worden gegarandeerd. Nader te bepalen verantwoordelijkheden voor basisbrandweezorg zullen sterker naar de posten gaan terwijl zaken die de instandhouding van de warme organisatie moeten garanderen naar de veiligheidsregio gaan en worden 'weggezet' bij of via de kringen.</p> <p>Ten aanzien van repressieve aansturing wijzigt er ten opzichte van nu naar verwachting niets. De Regeling Operationele Leiding waarmee ook de piketten en piketgebieden in stand blijven, zal in de situatie van de Veiligheidsregio naar verwachting niet wijzigen.</p>
<i>Rode kolom deelproject</i>	<p>Na de gemaakte knip tussen veiligheidsbureau en rode kolom moeten de taken op een organisatorisch verantwoorde wijze worden ingebed. Dit betreft met name de koude organisatie en vereist een deelproject binnen de vorming van de veiligheidsregio.</p>
<i>Leiding</i>	<p>Eerder is al aangegeven dat er een sectordirecteur rode kolom (fungerend regionaal commandant brandweer) moet komen die verantwoordelijk is voor de bouw van de rode kolom binnen de veiligheidsregio maar ook, op weg daarnaar toe voor de huidige brandweer organisatie.</p> <p>Bij voorkeur moet deze commandant voortkomen uit de huidige personele bezetting van de brandweer Zeeland. Er zijn feitelijk maar drie functionarissen die qua opleiding en functie aan het competentieprofiel kunnen voldoen. Hieraan kunnen naar verwachting de huidige commandanten van Goes, Terneuzen en de Stadsgewestelijke Brandweer Vlissingen-Middelburg voldoen.</p>
<i>Wie doet wat</i>	<p>Personele capaciteit en expertise zit, in meer of mindere mate, verdeeld over vrijwel alle korpsen binnen de regio. De korpsen Goes, Terneuzen en Stadsgewest hebben daarbij momenteel de grootste sterkte op het gebied van beroepsondersteuning. Voorgesteld wordt om bij de huidige commandanten van deze drie korpsen de beleidsvoorbereiding en procesaansturing voor de decentrale uitvoering van gezamenlijke, Brandweer Zeeland-brede, taken neer te leggen. Verdeling binnen de totale kring en gebruik daarbinnen van lokale capaciteit en kwaliteit kan daarbij tot lastenverlichting, optimaal gebruik van expertise en specialisatie leiden. Bij de toedeling van taken wordt rekening gehouden met kenmerken van de korpsen binnen de kring maar ook de omgeving. Dit brengt een volgende mogelijke indeling:</p> <p><u>Zeeuws Vlaanderen:</u> Gevaarlijke Stoffen (monorood), Repressie, Industriële en hieraan gerelateerde externe Veiligheid.</p> <p>Onderbouwing: Zwaartepunt Industriële Veiligheid, gevaarlijke stoffen, betrokkenheid vervoer Westerschelde</p> <p><u>Walcheren/Noord-Beveland:</u> Preparatie: logistiek, onderhoud, technische dienst, Milieuzorg, brandweer (monodisciplinaire) opleidingen en oefeningen.</p> <p>Onderbouwing: Trainingscentrum Vlissingen, organisatie en voorziening kazerne Stromenweg.</p> <p><u>Oosterscheldebekken:</u> Pro-actie, preventie, nazorg, specialismen, (mono) planvorming, Kwaliteitsborging</p> <p>Onderbouwing: centrale ligging binnen Zeeland, huidige rol/ontwikkeling</p>

<i>Huidige regionale taken</i>	<p>De volgende taken die door het regionale bureau worden of zouden moeten worden uitgevoerd worden voorgesteld om over te dragen naar de kringen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • logistiek, technische dienst, magazijn • industriële veiligheid (BRZO, art. 13 Brandweerwet, Bevi etc.) • De fysieke organisatie van de ongevalsbestrijding gevaarlijke stoffen • Pro-actie (mono) • Preventie (verplichte regionale advisering) • Monodisciplinair opleiden c.q. het opleidingsinstituut Regionale Brandweer Zeeland
<i>Borging</i>	<p>Gedurende de periode dat de Brandweer Zeeland juridische zelfstandige eenheden kent zal door middel van prestatiecontracten en heldere afspraken borging moeten worden gerealiseerd over de uitvoering van de regionale taken.</p>
<i>Huidige lokale taken</i>	<p>De verantwoordelijkheden voor het beheer van de gemeentelijke brandweertaken worden stapsgewijze overgedragen aan de Brandweer Zeeland, conform de verdeling als voorgesteld. Dit betekent dat dus ook vanuit het lokale niveau de voorgestelde 1 x 13 winst bereikt kan worden.</p> <p>Vanaf het moment dat deze werkwijze start kan al werkende weg de Brandweer Zeeland ontstaan.</p>
<i>Personeel regio</i>	<p>Het huidige regionale personeel dat belast is met de bovengenoemde taken zal een fysieke werkplek bij de kring krijgen en komt, voor de uitvoering van de taken, onder rechtstreekse leiding van desbetreffende procesverantwoordelijke (commandant) te vallen. Het personeel is reeds in regionale dienst en zal, op termijn over gaan naar de nieuw te vormen gemeenschappelijke regeling Zeeuwse Veiligheidsregio. Voor het personeel van de Regionale Brandweer Zeeland is een doorlopend sociaal statuut vastgesteld dat in voorkomend geval zal worden toegepast.</p>
<i>Gemeentelijk Brandweerpersoneel</i>	<p>Vanaf het instellen van de drie kringen zullen de taken die voor de Brandweer Zeeland moeten worden uitgevoerd moeten worden verdeeld onder het beroepspersoneel dat binnen de kring werkzaam is. Dit zijn dus alle beroepskrachten van de in de kring vallende gemeenten. De kringen dragen ieder voor zich en gezamenlijk zorg voor de uitvoering van de taken binnen de veiligheidsketen. Aansturing gebeurt vanuit het centrale niveau. Personeel komt stapsgewijs in gemeenschappelijke dienst en blijft in beginsel dan ook fysiek werkzaam op hun huidige werklocatie en gekoppeld aan hun taak.</p> <p>Zeeuws-Vlaanderen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Terneuzen, • Sluis • Hulst <p>Walcheren/Noord-Beveland:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stadgewest Vlissingen-Middelburg • Veere • Noord-Beveland

	<p>Oosterscheldebekken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Goes • Borsele • Kapelle, • Reimerswaal • Tholen • Schouwen-Duiveland
	<p>Indien tijdens het proces blijkt dat een sociaal statuut noodzakelijk is dan dient dit te worden gerealiseerd.</p>
<i>Gemeentelijke commandanten</i>	<p>Iedere gemeente houdt een lokaal aanspreekpunt voor fysieke veiligheid. De huidige gemeentelijk commandanten krijgen vanuit de rode kolom, naast aansturing van het onder hen functionerende personeel, feitelijk richting bestuur ook een rol als lokaal veiligheidsadviseur voor zowel basiszorg, rampenbestrijding als crisisbeheersing. E.e.a. echter conform de afspraken en besluiten die hieromtrent in RMO-verband worden genomen (éénsluitende advisering). Binnen het project zal het een deelaspect zijn hoe de relatie tussen de Brandweer Zeeland (als onderdeel van de Veiligheidsregio) en de lokale gemeentebesturen verder komt te liggen. Daarbij wordt ook gekeken naar ervaringen die worden opgedaan in andere regio's in ons land en eventuele nadere aanwijzingen vanuit het rijk.</p>
	<p>Gedurende dit proces zijn de lokale commandanten ook de schakel tussen gemeentebestuur en de vorming van de Brandweer Zeeland in de Veiligheidsregio. In relatie tot de huidige inbedding die sommige commandanten in de gemeentelijke organisatie hebben zal maatwerk moeten worden geleverd.</p>
<i>Regionaal Management Overleg</i>	<p>Het Regionaal Management Overleg wordt, het adviesorgaan richting het bestuur van de veiligheidsregio en neemt gezamenlijk besluiten over de uitvoering van de brandweezorg in de nieuwe organisatie. Tevens is het RMO tijdens het ontwikkelingsproces de stuurgroep van het deelproject "Brandweer Zeeland in de veiligheidsregio"</p>
<i>Kring</i>	<p>Binnen de kring wordt de basisbrandweezorg over de totale veiligheidsketen in het verzorgingsgebied van de kring gewaarborgd. Dit in onderlinge afstemming binnen Brandweer Zeeland.</p>

Financiën

Huidige beschikbare middelen

De financiering van de brandweerorganisatie ligt in handen van de gemeenten. Het rijk vult, uit oogpunt van rampenbestrijding, dit aan voor de door het rijk aan de regionale brandweer opgedragen wettelijke taken (Besluit Doeluitkering Rampenbestrijding).

De kosten van brandweezorg zijn de laatste jaren, mede onder invloed van het Project Versterking Brandweer, regelgeving en kwaliteitseisen explosief toegenomen. Met name op het terrein van risicobeheersing (preventie) is lokaal fors geïnvesteerd. Ook op het terrein van preparatie (opleiden en oefenen) is nog een verhoging van kosten te verwachten als gevolg van wet- en regelgeving.

Binnen de Brandweer in Zeeland moet het mogelijk zijn om de kosten beheersbaar te houden door dubbeling van activiteiten te voorkomen.

Er is echter geen eenduidige basis als het gaat over het niveau van de verschillende elementen van basisbrandweezorg. Per gemeente zijn er verschillen in de mate van investeren en daarmee ook het niveau in de basisbrandweezorg.

Dit vereist een nadere uitwerking die binnen de projectorganisatie invulling zal moeten krijgen. Gewaakt moet worden voor vermindering van kwaliteit als gevolg van een passieve houding door participanten in afwachting van het eind van het project (2009). Het individuele zorgniveau in de gemeenten op 1 januari 2005 moet minimaal gegarandeerd blijven. De realisatie van de veiligheidsregio mag hierin geen afbreuk doen.

Binnen het project zal ook aandacht worden geschonken aan eventueel optredende desintegratiekosten. Die worden in de meeste gevallen als beperkt in geschat. Binnen de individuele brandweerbegrotingen zijn zij vaak beperkt zichtbaar. Meestal zijn het kosten immers die versluierd in de gemeentelijke organisaties zitten voor activiteiten die er in beperkte zin worden bijgedaan. Bij het wegvallen wordt deze ruimte in de praktijk direct gebruikt om wat meer lucht bij interne knelpunten te kunnen geven. Deze problematiek moet niet op voorhand worden gezien als struikelblok. Immers het gaat om de wil om krachten te bundelen en een beter en slagvaardiger product neer te zetten.

Toekomstige financiële middelen

De nieuw te vormen Brandweer in Zeeland, maar ook de gehele Veiligheidsregio, start niet vanuit een optimale situatie. Bestaande tekorten in personeel en materieel zullen niet verdwijnen. Het gaat veel meer over een effect dat de veiligheidsregio op financieel in mogelijk "minder meerkosten" resulteert. Dit is op dit moment niet te kwantificeren en zal ook in de toekomst moeilijk kwantificeerbaar zijn. Efficiënter gebruik van bedrijfsmiddelen, voorkomen van dubbelingen en beperking van de overhead moeten het gevolg zijn van de samenwerking. Het veiligheidsbestuur bepaalt, gehoord de gemeenteraden, het veiligheidsniveau ("maatlat").

Toch moet worden verwacht dat de veiligheidszorg, waarvan de brandweezorg een onderdeel vormt, in relatie tot de maatschappelijke risico-ontwikkeling de komende jaren een grotere financiële bijdrage zal gaan vergen. De burger vertrouwt er immers op dat de overheid zijn of haar veiligheid garandeert en als het fout gaat in staat is om de gevolgen zoveel mogelijk binnen de perken te houden. Gesteld kan echter worden dat samenwerking uiteindelijk minder kostenverhogend zal zijn dan individuele investeringen.

Acties op korte termijn

<i>Vaststelling startdocument</i>	Het Regionaal Management Overleg stelt deze notitie vast als startdocument voor het deelproject Brandweer Zeeland in de Veiligheidsregio.
<i>Bestuurlijke procedure</i>	<p>Het dagelijks bestuur van de Regionale Brandweer Zeeland zal het startdocument behandelen in de vergadering van 7 juli 2005. De directeur Regionale Brandweer zal adviseren:</p> <ul style="list-style-type: none"> • in te stemmen met het startdocument waaronder: • het startdocument voor te leggen aan de gemeentebesturen (raden en colleges) voor hun visie op de voorgestane ontwikkelingen • in te stemmen met het instellen van een deelproject Brandweer Zeeland in de Veiligheidsregio en de stuurgroep Zeeuwse Veiligheidsregio hiervan in kennis te stellen.
	<p>De reacties van de gemeentebesturen zullen vervolgens binnen het deelproject worden verwerkt. Verdere besluitvorming zal plaatsvinden op basis projectdocumenten.</p>
	<p>Gelijktijdig zal de notitie worden voorgelegd aan de diverse inspraakorganen (ondernemingsraden/onderdeelcommissies).</p>
<i>Project</i>	<p>Het Regionaal Management Overleg stelt op basis van dit startdocument voor 1 oktober 2005 een deelprojectplan vast. Dit projectplan bevat tenminste de opdracht om voor 1 januari 2007 een uitgewerkt organisatiemodel vastgesteld en daar waar mogelijk reeds geïmplementeerd te hebben voor een centraal aangestuurde maar decentraal georganiseerde brandweezorg in Zeeland onder eindverantwoordelijkheid van het bestuur van de Zeeuwse Veiligheidsregio (voor 1-1-2010 volledig afgeronde implementatie)</p> <p>De in het startdocument benoemde organisatie-onderdelen in de interimfase worden belast met de uitwerking van het projectplan.</p>
<i>Leiding</i>	<p>Per 1 september 2005 krijgen de commandanten van de gemeenten Terneuzen en Goes en de commandant van de Stads-gewestelijke Brandweer gedelegeerd door de directeur Regionale Brandweer Zeeland als ook de gemeentelijk commandanten de verantwoordelijkheid voor de aan hen toebedeelde taken en procesaansturing.</p>
<i>Fungerend Commandant Brandweer Zeeland</i>	<p>Voorgesteld wordt, als ook nu reeds binnen de 'warme' organisatie aanwezig, de RCvD functionarissen te benoemen als plv. commandant Brandweer Zeeland. Als fungerende commandant Brandweer Zeeland en sectordirecteur 'rood' binnen de veiligheidsdirectie, wordt in eerste instantie voor de periode tot 1 september 2007 de huidige commandant van de Stads-gewestelijke Brandweer Vlissingen-Middelburg voorgesteld voor twee dagen per week.</p> <p>Hij wordt daarmee verantwoordelijk voor de aansturing van de rode kolom onder eindverantwoordelijkheid van de directeur veiligheid/crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Zeeland.</p> <p>Deze functie fungerend commandant Brandweer Zeeland gaat vanaf deze datum onder de daartoe bevoegde en daartoe opgeleide functionarissen (commandant Goes en Terneuzen) om de twee jaar rouleren, tenzij in het verdere ontwikkeltraject een ander model voor de leiding over de brandweer naar voren komt.</p> <p>De betreffende fungerend commandant dient, vanuit een in regionale dienst aan te stellen functionaris, (beleidsmatige) ondersteuning krijgen voor de voortgang van zijn regionale werkzaamheden en projectaansturing waarvoor hij procesverantwoordelijk is. (zie ook onder projectondersteuning)</p>

<i>Projectondersteuning</i>	De beschikbare middelen uit het niet vervullen van de vacature Sectorhoofd BVZ, komen ter beschikking van projectondersteuning voor de vorming van de Brandweer Zeeland.
<i>Veiligheidsdirectie</i>	<p>Vanaf 1 september 2005 is wordt gewerkt met een veiligheids- en een beheersdirectie i.o.voor de veiligheidsregio waarin de sectordirecteur brandweer participeert. De veiligheidsdirectie bestaat uit de volgende vaste samenstelling:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. de algemeen directeur (voorzitter); b. de korpschef politie; c. de commandant Brandweer Zeeland; d. de regionaal geneeskundig functionaris; e. een coördinerend gemeentesecretaris namens de gemeenten; <p>en een beheersdirectie die waarvan de samenstelling nader moet worden bepaald aan de hand van zich ontwikkelende organisatievorm.</p>
<i>Veiligheidsbureau</i>	<p>De niet naar de kringen gedelegeerde taken van de regionale brandweer worden vanaf 1 september 2005 uitgevoerd binnen een vooralsnog tijdelijk in te richten Veiligheidsbureau Zeeland i.o. en worden vanaf dat moment uitgevoerd ten behoeve van de Veiligheidsregio, waarvan de brandweer één onderdeel vormt.</p> <p>Binnen dit veiligheidsbureau wordt de huidige sector bestuurszaken en bedrijfsvoering ondergebracht alsmede wordt hier een organisatieonderdeel opgebouwd dat belast wordt met multidisciplinaire operationele voorbereiding (rampenplannen, rampbestrijdingsplannen), operationele ICT en multidisciplinaire preparatie (opleidingen, oefenen, regionaal coördinatiecentrum etc.).</p> <p>Dit Veiligheidsbureau staat onder directe leiding van de directeur Veiligheidsregio.</p>
<i>Tijdpad</i>	<p>September 2005, start interimfase op basis van werkdocument</p> <p>September 2005, start deelproject "Brandweer Zeeland in de Veiligheidsregio"</p> <p>September 2005, aanstelling commandant Stadsgewestelijke Brandweer Vlissingen-Middelburg als commandant brandweer Zeeland voor periode van 2 jaar en delegatie van regionale bevoegdheden ten aanzien van basisbrandweertaken aan de commandanten Terneuzen en Goes.</p> <p>Uiterlijk Januari 2006, alle basisbrandweertaken regionaal bureau ondergebracht bij kringen</p> <p>Juli 2006, (stapsgewijze) commandanten in dienst van de veiligheidsregio en terug gedetacheerd.</p> <p>Juli 2006, (stapsgewijze) overdracht eindverantwoordelijkheid beheerstaken aan bestuur veiligheidsregio</p>

Interim fase

<i>Los maar vast</i>	De individuele commandanten hebben zich allen individueel en gezamenlijk als team uitgesproken tot actieve deelname aan het project. Zij zullen een zo maximaal mogelijke inspanning leveren om samen te komen tot de uiteindelijke vorming van één brandweer in Zeeland in de richting zoals in dit visiedocument is aangegeven.
<i>Werkplan</i>	Voor de interimfase wordt uitgegaan van het hierbij als bijlage gevoegde werkplan dat omschrijft hoe vanaf 1 september 2005 wordt samengewerkt, de verantwoordelijkheidstoedeling, organisatiestructuur etc. Dit werkplan zal halfjaarlijks door het Regionaal Management Overleg worden geëvalueerd en indien noodzakelijk worden bijgesteld.