



Datum
27 april 2005

Ons kenmerk
PVR2005/55559

Onderdeel
DGV/DBG/BO

Inlichtingen
S. Wester-Zandstra/
E. Duiker
T 070 426 9242
F 070 426 7424

Uw kenmerk

Blad
1 van 6

Aantal bijlagen
0

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-
Generaal

Onderwerp
regionaal veiligheidsbestuur

Inleiding

In 2004 zijn zowel het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's¹ als het beleidsplan Crisisbeheersing 2004-2007² aan de Tweede Kamer aangeboden. Het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's introduceert het regionaal hulpverleningsbestuur voor het beheer van de regionale brandweer en de GHOR en de bestuurscommissie veiligheid voor de organisatie van de rampenbeheersing en de aansturing van de gemeenschappelijke meldkamer. Het beleidsplan Crisisbeheersing bouwt voor de decentrale organisatie van de crisisbeheersing voort op het gedachtegoed van het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's en heeft het regionale crisisbestuur geïntroduceerd (ter vervanging van de bestuurscommissie veiligheid). Bij de uitwerking van beide documenten is uiteindelijk gekozen voor de inrichting van één regionaal veiligheidsbestuur dat zowel verantwoordelijk is voor beleid en beheer ten aanzien van de regionale brandweer en de GHOR als voor de rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer.

In deze brief geef ik de kaders aan van het regionale veiligheidsbestuur, die ik in de wet wil vastleggen. Daarnaast is er nadrukkelijk ruimte voor maatwerk voor de regio's om de organisatie van de veiligheidsregio nader vorm te geven.

Preparatiefase: regionaal veiligheidsbestuur

Het regionale veiligheidsbestuur wordt, overeenkomstig het kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's, het beleidsplan Crisisbeheersing en het advies "Veiligheid op niveau" van de Raad voor het openbaar bestuur (2003), georganiseerd volgens de lijnen van verlengd lokaal bestuur. Derhalve wordt het vormgegeven op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dat betekent dat voor de inrichting van het regionale veiligheidsbestuur iedere regio³ een gemeenschappelijke regeling zal opstellen. Hierin gaan de huidige gemeenschappelijke regelingen

¹ Kamerstukken II, 2003-2004, 29 517, nr. 1.

² Kamerstukken II, 2003-2004, 29 668, nr. 1.

³ Door die gemeenten die op dit moment tezamen een politieregio vormen.

Datum
27 april 2005

Ons kenmerk
PVR2005/55559

Onderdeel
DGV/DBG/BO

Blad
2 van 6

voor de regionale brandweer en de GHOR op. De democratische controle geschiedt volgens de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het regionale veiligheidsbestuur is verantwoordelijk voor beleid en beheer ten aanzien van zowel de regionale brandweer en GHOR als de multidisciplinaire rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer.

Deze verantwoordelijkheid leidt tot de volgende kerntaken:

1. Het opstellen, vaststellen en uitvoeren van een multidisciplinair beleidsplan rampen- en crisisbeheersing (dit is een verbreding van het huidige regionaal beheersplan rampenbestrijding art. 5 Wrzo).
2. Het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer en de 112-centrale.
3. Het beheer en beleid ten aanzien van de regionale brandweer en GHOR⁴.
4. Het toetsen en adviseren van het gemeentelijk en sectorale proactie- en preventiebeleid ten behoeve van het (regionale) crisisbeheersingsbeleid.

In de wet wordt bepaald dat besluitvorming in het veiligheidsbestuur plaatsvindt bij meerderheid van stemmen. Uitgangspunt is dat het veiligheidsbestuur zelf de wegging van de stemmen kan bepalen. In geval van stakende stemmen beslist de voorzitter. De voorzitter ziet toe op de nakoming van de genomen besluiten. Daar waar nodig zullen wettelijke aanpassingen worden doorgevoerd om het regionale veiligheidsbestuur de benodigde bevoegdheden te geven om zijn taken adequaat uit te kunnen voeren.

Het regionale veiligheidsbestuur bestaat uit de burgemeesters van de in de regio gelegen gemeenten. De voorzitter van het regionale veiligheidsbestuur is de burgemeester uit zijn midden, die tevens voorzitter is van het regionale college politie (de korpsbeheerder). Het voornemen is de aanstelling van de voorzitter van het regionale veiligheidsbestuur via een kroonbenoeming tot stand te laten komen.

Er is gekozen voor het positioneren van het regionale veiligheidsbestuur naast het regionale college van politie. Dit betekent dat het huidige regionale college politie als zodanig blijft bestaan. Om te komen tot integrale besluitvorming voor bovengenoemde multidisciplinaire taken, zal in het wetgevingstraject worden uitgewerkt hoe politie, brandweer en GHOR tot gezamenlijke besluitvorming in het regionale veiligheidsbestuur komen. De nagenoeg gelijke personele samenstelling van de besturen van deze regio's en de combinatiefunctie korpsbeheerder/voorzitter RVB zijn al belangrijke waarborgen om de politietaak

⁴ Inclusief taken die in het kader van de regionalisering van het beheer van de gemeentelijke brandweer overgaan naar de regionale brandweer.



Datum
27 april 2005

Ons kenmerk
PVR2005/55559

Onderdeel
DGV/DBG/BO

Blad
3 van 6

én de rampen- en crisisbeheersing in beide gremia in samenhang te beschouwen.

De noodzakelijke juridische maatregelen voor de inrichting van het regionale veiligheidsbestuur zullen door het Rijk worden genomen. Vooruitlopend op de formele situatie wil ik de regionale besturen brandweer en GHOR en de regionale colleges van de politie uitnodigen bestuursafspraken (conveniant) te maken over de samenwerking in het kader van de rampen- en crisisbeheersing en het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer.

Ten behoeve van de rampen- en crisisbeheersing zullen bij het regionale veiligheidsbestuur tevens de hoofdofficier van justitie, de dijkgraaf van inlandige waterschappen en rijksheren (bijv. de hoofd-ingenieur-directeuren van Rijkswaterstaat en de voedselcommissarissen voor LNV) worden betrokken. Vanwege de eigenstandige rol van de hoofdofficier van justitie, die ook blijft bestaan in geval van een ramp of crisis, zal deze als adviseur betrokken worden bij het regionale veiligheidsbestuur. De wijze waarop invulling wordt gegeven aan de rol van de dijkgraaf en de rijksheren in de crisisbeheersing, zal ik met de betrokken organisaties bespreken.

Het regionale veiligheidsbestuur wordt ondersteund door een directie, die in ieder geval bestaat uit de korpschef, de regionaal commandant brandweer en de regionaal geneeskundig functionaris. De directie verzorgt de ambtelijke voorbereiding van de besluitvorming en draagt zorg voor de uitvoering van de genomen besluiten. Bij deze directie kunnen door het regionale veiligheidsbestuur naar eigen keuze ook derden betrokken worden om te komen tot afstemming en werkafspraken. Hierbij moet onder meer gedacht worden aan (vertegenwoordigers van) het openbaar ministerie, de regionale ambulancevoorziening, de rijksheren, waterschappen, de deelnemende gemeenten en de provincie.

De verdere invulling en vormgeving van de organisatie onder het regionale veiligheidsbestuur, is een verantwoordelijkheid voor de veiligheidsregio.

Responsfase: burgemeester en voorzitter

De burgemeester heeft (ongewijzigd) het gezag⁵ bij calamiteiten, of reële dreiging daarvan, waarvan de effecten zich tot zijn gemeentegrenzen beperken. In geval van een ramp of crisis die meerdere gemeenten treft, heeft de voorzitter van het regionale veiligheidsbestuur een bijzondere positie. De voorzitter bepaalt of er

⁵ Het gezag houdt in het opperbevel over de brandweer en GHOR-diensten, het gezag over de politie, en de uitoefening van alle bevoegdheden die de burgemeester heeft op het gebied van de openbare orde en veiligheid, waaronder de bevoegdheden om noodbevelen te geven en noodverordeningen vast te stellen.



Datum
27 april 2005

Ons kenmerk
PVR2005/55559

Onderdeel
DGV/DBG/BO

Blad
4 van 6

sprake is van een dergelijke situatie aan de hand van nog te bepalen wettelijke criteria. Hij kan alsdan een regionaal beleidsteam (RBT) bijeenroepen. Hij besluit daartoe ook op verzoek van één van de leden van het regionale veiligheidsbestuur of op verzoek van de minister van BZK.

Het regionaal beleidsteam bestaat in ieder geval uit de burgemeesters wier gemeente is betrokken. Verder geldt ook hier dat afspraken worden gemaakt over de betrokkenheid van de rijksheren, de dijkgraaf en de hoofdofficier van justitie.

De voorzitter overlegt in het RBT over de te nemen maatregelen. De burgemeesters oefenen hun gezag uit overeenkomstig de uitkomst van het overleg. Indien binnen het RBT geen overeenstemming wordt bereikt, neemt de voorzitter een bindende beslissing. Indien het nemen van maatregelen geen uitstel kan lijden, kan de voorzitter het gezag zelfstandig uitoefenen in de gemeenten die bij de ramp of crisis betrokken zijn. De condities waaronder en de periode waarin de voorzitter bevoegd is het gezag uit te oefenen, zullen in de wet worden vastgelegd. Het ligt niet voor de hand dat de voorzitter over zijn optreden ten tijde van een bovenlokale ramp of crisis verantwoording aflegt tegenover (één of meer van) de raden van de betrokken gemeenten. Daarom is ervoor gekozen de voorzitter verantwoording af te laten leggen aan de minister van BZK. De voorzitter moet daarnaast de betrokken gemeenteraden en het regionaal veiligheidsbestuur zoveel mogelijk informatie verstrekken over zijn handelen.

Meldkamer

De meldkamer is, zeker ten tijde van een calamiteit, van essentieel belang. Het kabinet streeft door middel van vergaande intensieve samenwerking naar een gemeenschappelijke meldkamer.

Het regionale veiligheidsbestuur is bestuurlijk eindverantwoordelijk voor het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer⁶. De organisatie, de operationele aansturing en de wijze van invulling van de operationele prestaties van de meldkamer kunnen door de partijen naar eigen keuze worden ingevuld.

Rol provincie

De rol van de provincie is primair die van toezichthouder op de planvorming opgesteld door het regionale veiligheidsbestuur en gemeenten. De rol van de provincie in de preparatiefase verandert daarmee niet.

Naar aanleiding van het Algemeen Overleg met de Tweede Kamer d.d. 12 oktober 2004⁷ en het Strategisch Beraad voor de Veiligheid met IPO en VNG van

⁶ In het wetsvoorstel ambulancezorg is een splitsing gemaakt tussen het instellen en instandhouden van de meldkamer zorg. De verantwoordelijkheid van het veiligheidsbestuur ten aanzien van de meldkamer ambulancezorg kan zich derhalve beperken tot het instellen van de meldkamer zorg, zoals beschreven in het wetsontwerp ambulancezorg.

⁷ Kamerstukken II, 2004-2005, 29 668, nr. 3



Datum
27 april 2005.

Ons kenmerk
PVR2005/55559

Onderdeel
DGV/DBG/BO

Blad
5 van 6

23 november 2004, heb ik besloten de rol van de commissaris van de Koningin in de responsfase als volgt in te vullen:

- De minister van BZK kan de commissaris van de Koningin vragen als rijksheer op te treden.
- De voorzitter van het regionale veiligheidsbestuur kan de commissaris van de Koningin verzoeken een advies te geven.

De commissaris van de Koningin heeft daarmee een duidelijke toezicht- en adviesfunctie. Hij verliest daarmee zijn initiatiefrecht (artikel 12 Wrzo) tijdens een crisis. De wet- en regelgeving zal hierop worden aangepast. Op deze wijze wil ik een duidelijke en slagvaardige positie van de voorzitter van het regionale veiligheidsbestuur realiseren.

Financieringsarrangement

De financiering van de veiligheidsregio's is, conform het uitgangspunt van de Wet gemeenschappelijke regelingen, primair een verantwoordelijkheid van gemeenten. Daarnaast is er op dit moment rijksfinanciering voor de brandweer- en GHOR-regio's op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding rampen en zware ongevallen (BDUR). Deze situatie blijft in beginsel gehandhaafd. Wel moet worden gewaarborgd dat de gemeenten de veiligheidsregio voldoende faciliteren met financiële middelen, zodat het regionale veiligheidsbestuur haar taken kan uitvoeren. Het ministerie zal in dat verband een onderzoek starten naar het financieringsarrangement.

Vervolgtraject

De volgende stappen die ik wil zetten, zijn het komen tot een nadere invulling van de regionalisering van het beheer van de brandweer en een uitbouw van de processen en planvorming (inclusief kwaliteitsborging) voor rampenbeheersing naar crisisbeheersing. Ook de onderlinge relaties tussen Rijk en veiligheidsregio's zullen nader worden uitgewerkt. Daarbij zal rekening worden gehouden met andere verwante beleidstrajecten, zoals de uitkomsten van de evaluatie van het politiebestedel. In het kabinetsstandpunt over het advies van de ACIR: Adviescommissie Coördinatie ICT Rampenbestrijding (Commissie Hermans) zal nader worden ingegaan op de verantwoordelijkheid van het veiligheidsbestuur voor het positioneren van de informatievoorziening.

De komende periode zal ik een wetsvoorstel voorbereiden waarin het hier geschetste bestuurlijk kader van de veiligheidsregio wettelijk zal worden verankerd. Tegelijkertijd zal ik samen met de VNG, IPO en andere betrokken organisaties het proces van de implementatie van veiligheidsregio's in gang zetten. Halverwege 2005 zal ik een meting houden om zicht te houden op de voortgang in de regio's en dit medio 2006 herhalen. Indien nodig zal ik aanvullende maatregelen nemen om de totstandkoming van veiligheidsregio's te borgen.



Datum
27 april 2005

Ons kenmerk
PVR2005/55559

Onderdeel
DGV/DBG/BO

Blad
6 van 6

Ik ben ervan overtuigd dat de gemeenten en regio's met de vormgeving van het regionale veiligheidsbestuur, zoals ik in deze brief uiteengezet heb, een belangrijk instrument in handen hebben waarmee verbeteringen in beleid en beheer kunnen worden gerealiseerd.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,

J.W. Remkes

