

# Zeeuwse Veiligheidsregio



visiedocument

Vastgesteld door het bestuur regionale brandweer Zeeland op 13 oktober 2005.  
Vastgesteld door de bestuurscommissie GHOR Zeeland op 28 oktober 2005

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	1
Voorwoord.....	2
Inleiding.....	3
Vorming van een veiligheidsregio.....	4
Kabinetsstandpunt.....	4
Project Zeeuwse Veiligheidsregio.....	5
Doelstelling van het project.....	5
Uitgangspunten.....	5
Visie op de bestuurlijke entiteit.....	7
Juridische vorm.....	7
Bestuurssamenstelling.....	7
Voorzitter.....	7
Ambtelijk secretaris.....	7
Adviesorganen.....	7
Visie op de veiligheidsregio.....	8
Doelstelling veiligheidsregio.....	8
Eigen organisatie.....	8
Organisaties van participanten.....	8
Samenwerking met andere partijen.....	8
Visie op de brandweezorg.....	9
Brandweer in Zeeland.....	9
Interim-fase.....	9
Visie op de geneeskundige hulpverlening.....	10
Ontwikkelingen en gemaakte keuzes.....	10
Taken en verantwoordelijkheden.....	10
Geneeskundige processen.....	11
Netwerk-organisatie.....	11
GHOR Zeeland.....	11
Samenwerking GHOR/RAVZ.....	11
Ziekenhuizen en traumacentrum.....	11
Witte kolom gevisualiseerd.....	12
Visie op de Gezamenlijke meldcentrale Zeeland.....	13
Gecoloeerde meldcentrale.....	13
Meldkamer ambulancezorg.....	13
Visie op Crisisbeheersing en Rampenbestrijding Politie.....	14
Landelijke ontwikkelingen.....	14
Visie op coördinatie gemeentelijke processen rampenbestrijding en crisisbeheersing.....	15
Project Coördinatie Veiligheid Gemeenten.....	15
Visie op samenwerking met overige partijen.....	16
Commissaris van de Koningin.....	16
Justitie.....	16
Rijkswaterstaat.....	17
Waterschappen.....	17
Defensie.....	17
Havenschap.....	17
Visie op middelen.....	18
Organisatie.....	18
Huisvesting.....	18
Financiën.....	19

## Voorwoord.

In juni 2004 heeft de regering haar standpunt over de vorming van Veiligheidsregio's geïntroduceerd. Een aantal weken later zag ook de Beleidsnota Crisisbeheersing 2004-2007 het licht. De uitgangspunten en opdrachten uit deze beide stukken zijn landelijk inmiddels met elkaar verweven. Onze Minister van BZK staat de regio's buiten de vastgestelde uitgangspunten, tot 2006, maatwerk toe. Inmiddels kan worden gesteld dat het fenomeen 'veiligheidsregio' niet meer is weg te denken en steeds vastere vormen aan neemt. In ons land ontstaan 25 van deze gebieden waarin, zowel bestuurlijk als operationeel, op het gebied van veiligheid en hulpverlening van basiszorg tot en met crisisbeheersing wordt afgestemd en samengewerkt. Onze regio Zeeland, als inmiddels congruent multidisciplinair hulpverleningsgebied, is er hier één van.

Eind 2004 is het projectplan Zeeuwse Veiligheidsregio (ZeeV) geïntroduceerd. Dit plan is door het veiligheidscollege, het bestuur van de Regionale Brandweer Zeeland en door de bestuurscommissie van de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen vastgesteld.

Vanaf januari 2005 is daadwerkelijk gestart met het project.

De visie die in dit document is beschreven, is opgesteld vanuit de basis, met de veiligheidsbelangen van onze burgers centraal.

We mogen niet uit het oog verliezen dat er meer kleine incidenten voorkomen dan grootschalig optreden, rampen en crises. Een goede multidisciplinaire afstemming en samenwerking bij deze kleine incidenten is de basis voor het bestuurlijk en operationeel optreden in geval van gecoördineerde opschaling tot het hoogste niveau. Basiszorg is zodoende de eerste bouwsteen van de organisatie die, op een realistisch en bestuurlijk geaccepteerd niveau, ook gereed dient te zijn voor rampen en crisis. Het, in een tijdsbestek dat wij zelf bepalen, centraliseren van beheer en beleid en decentraal uitvoeren van veiligheidszorg dicht bij de burger vinden wij van wezenlijk belang.

In Zeeland hebben wij al ingezet op de vorming van een veiligheidsregio voordat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn beleid hieromtrent formuleerde. Wij gaan dan ook door op de reeds ingeslagen weg met Zeeuws maatwerk. Maatwerk dat ook moet zorgdragen voor voldoende lokale binding en borging. Landelijke ontwikkelingen zijn in onze ogen pas wezenlijk als deze in concrete regelgeving wordt opgenomen. Wij begrijpen dat het lijkt alsof wij nu komen tot besluitvorming op basis van de landelijke ontwikkelingen doch dit is dus expliciet niet zo.

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland ligt vanaf september bij de diverse gemeenten ter vaststelling. Uitgangspunt is dat op 1 januari 2006 de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de veiligheid in Zeeland in één hand gebracht. Tevens is dit bestuur verantwoordelijk voor de organisaties van (regionale) brandweer en GHOR. Vanaf dat moment zijn er nog maar twee besturen op het terrein van veiligheid: het bestuur van de veiligheidsregio en het Regionaal College van Politie.

Betere afstemming, nog betere samenwerking en uitbouw van een organisatie die verantwoording kan nemen voor de veiligheid in Zeeland zal vanaf dat moment de bestuurlijke agenda moeten vullen.

## Inleiding

Vanaf eind jaren '90 is in Zeeland gezocht naar organisatiemodellen waarmee de versnippering van hulpverleningsdiensten kon worden teruggebracht. In een visiedocument van de Regionale Brandweer Zeeland uit 2000 valt al te lezen dat een betere samenwerking tussen gemeenten, brandweer, geneeskundige hulpverlening, ambulancezorg en politie in Zeeland noodzakelijk is. Risico's die er in Zeeland zijn en de schaal waarop de diensten zijn georganiseerd staan niet in de juiste verhouding. Ook de vele besturen dragen niet bij aan één congruent beleid over hoe de veiligheid in Zeeland vorm moet worden gegeven. Krachtenbundeling en een efficiënter gebruik van aanwezige mensen en middelen is in onze regio, waarin we alleen al vanwege de infrastructuur, betrekkelijk lang op ons zelf zijn aangewezen een must.

Alleen gezamenlijk kunnen we onze burgers (inwoners, pasanten en toeristen) op een realistisch niveau en binnen landelijk geadviseerde kaders die hulp bieden die bestuurlijk in Zeeland gezamenlijk is vast gesteld.

Mede als uitkomst van een proces van herijking van de rol en positie van de regionale brandweer Zeeland vanaf medio 2003 is een multidisciplinair traject in gang gezet voor de vorming van een Zeeuwse Veiligheidsregio. Vooruitlopend op deze organisatie is in juni 2004 een nieuwe directeur voor Regionale Brandweer Zeeland aangetrokken. Hierbij is bestuurlijk vastgesteld dat deze directeur op treedt als projectleider Zeeuwse Veiligheidsregio en tevens als beoogd algemeen directeur van de te vormen multidisciplinaire organisatie.

Zo is ook, om te komen tot een betere bestuurlijke afstemming van de taken op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing, in 2003 het Veiligheidscollege ontstaan. Een bestuurlijk overleg van burgemeesters en externe partijen (Provincie, Openbaar Ministerie, Rijkswaterstaat, Waterschappen) over de veiligheid in Zeeland. Dit college zal naar verwachting per 1 januari 2006 worden omgevormd in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zeeland.

In november 2004 hebben de besturen van Brandweer, GHOR, Regionaal College, maar ook de gemeenten en het Veiligheidscollege ingestemd met een projectplan voor de vorming van een veiligheidsregio. Dit projectplan is onderverdeeld in drie fasen: De vorming van een bestuurlijke entiteit, het maken van een blauwdruk voor de organisatie van de veiligheidsregio en de uiteindelijke implementatie hiervan.

Vandaar dat het kabinetsstandpunt voor Zeeland niet echt als 'nieuw' wordt ervaren. Met het kabinetsstandpunt is de vrijblijvendheid, die er nu nog is, weliswaar feitelijk verdwenen. Toch stelt het Zeeuws Veiligheidsbestuur dat zij vast wil houden aan haar eigen koers in tijd en richting. Daarbij worden landelijke eisen en voorstellen vanzelfsprekend nauwlettend in de gaten gehouden. Er zullen op korte termijn keuzes moeten worden gemaakt die de toekomst van de gezamenlijke hulpdiensten en andere bij rampenbestrijding en crisisbeheersing betrokken diensten in Zeeland verder zullen gaan bepalen.

## Vorming van een veiligheidsregio

Van de overheid, zowel op landelijk, regionaal als lokaal niveau, wordt verwacht dat zij er gewoonweg voor zorgt dat veiligheid en hulp uniform, goed, binnen realistische grenzen en tegen een zo voordelig mogelijke prijs wordt georganiseerd.

De burger gaat er van uit en verwacht dan ook dat de overheid de zaken goed voorbereidt en spreekt de overheid hier uiteindelijk ook op aan. Dit zeker nu nieuwe risico's, calamiteiten en crises die binnen dit land en onze regio tot nu toe voor onmogelijk werden gehouden zich inmiddels daadwerkelijk aandienen en/of dichterbij komen.

De veiligheidsregio zal voor de huidige problematiek betere en kwalitatief hoogwaardigere oplossingen moeten gaan bieden dan de huidige "individuele" diensten als brandweer, ambulance, GHOR en gemeenten kunnen bieden voor het veiligheidsvraagstuk.

### *Kabinets-standpunt*

Op 1 juli 2006 wil het kabinet de volgende zaken geregeld hebben:

1. Verdere regionalisering van het beheer van de brandweer;
2. Integratie van de besturen van de regionale brandweer en GHOR;
3. Regionalisering van de beheersaspecten van de rampenbeheersing;
4. Verplichte bestuurlijke samenwerking van regionale brandweer en GHOR met politie;
5. Doorzettingsmacht van het regionaal veiligheidsbestuur;
6. Versterken bevoegdheden van de regionaal commandant brandweer en regionaal geneeskundig functionaris;
7. Pro-actie en preventie (adviesrol regio);
8. Versterking GHOR;
9. Financieringssystematiek.

In het kader van deze contourennota is het goed de kern van de visie van het kabinet en Tweede Kamer op nut en noodzaak van de veiligheidsregio en de crisisbeheersing nog eens te expliceren.

## Project Zeeuwse Veiligheidsregio

### Doelstelling van het project

De doelstelling van het project is drieledig:

- vorm een bestuurlijke entiteit die qua juridische vormgeving voldoet aan de volgende eisen:
  - gemeenschappelijke regeling,
  - compatible met het duale stelsel,
  - gereed om bevoegdheden en taken van bestaande organisaties en gemeenschappelijke regeling over te gaan nemen,
  - bevoegdheid heeft om zelfstandig besluitvorming te plegen over die onderwerpen welke niet bij bestaande gemeenschappelijke regelingen zijn ondergebracht,
  - optimale doorzettingsmacht kent.
- maak een blauwdruk voor een organisatie die wordt aangestuurd door de bestuurlijke entiteit. Waarin die verantwoordelijkheden en taken op het gebied van veiligheid worden ondergebracht waarvoor het lokale bestuur in Zeeland eindverantwoordelijkheid draagt.
- maak een stappenplan
  - voor de overdracht van bestuurlijke verantwoordelijkheden van bestaande organisatie naar de nieuwe bestuurlijke entiteit
  - voor de implementatie van de blauwdruk

### Uitgangspunten

In het projectplan Zeeuwse Veiligheidsregio zijn een 6 tal uitgangspunten geformuleerd waarmee bij de vorming van een nieuwe organisatie in Zeeland rekening moet worden gehouden.

Het projectplan benoemt de volgende uitgangspunten:

1. de veiligheidsregio is (bestuurlijk) verantwoordelijk voor de crisisbeheersing, rampenbestrijding, fysieke veiligheid en spoedeisende medische hulp in Zeeland,
2. de veiligheidsregio moet toegevoegde waarde hebben voor de individuele burger: als deze acute hulp nodig heeft dan wordt deze geboden,
3. de veiligheidsregio moet een toegevoegde waarde hebben ten aanzien van de kwaliteit van het geheel (effectiviteit en efficiency). Streven moet zijn gericht op één veiligheidsloket,
4. de taken en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio moeten zijn gebaseerd op de risico's die individuen en groepen lopen in Zeeland (van klein tot groot),
5. de veiligheidsregio komt al dan niet geheel in de plaats van huidige organisaties op het gebied van fysieke veiligheid in Zeeland,
6. de veiligheidsregio concentreert de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid binnen Zeeland.

Deze uitgangspunten impliceren dat:

- de brandweezorg onder bestuurlijke verantwoordelijkheid komt van de veiligheidsregio (1).
- een nieuw op te zetten organisatie toegevoegde waarde moet hebben voor de burger (2)
- kwaliteitsverbetering moet optreden (3)
- de schaal van de taakuitvoering van de veiligheidsregio moet zijn afgestemd op de risico's binnen Zeeland (4)
- huidig aanwezige organisaties en organisatieopzet niet per definitie leidend zijn (5)
- taken en verantwoordelijkheden binnen de veiligheidsregio (multidisciplinair) worden geconcentreerd (6).

De uitgangspunten zijn vanwege voortschrijdend inzicht inmiddels bijgesteld. Zo moet onder fysieke veiligheid met name brandweezorg worden verstaan en is ten aanzien van de spoedeisende medische hulpverlening een beperking tot de meldkamer Ambulancezorg aangebracht.

## Visie op de bestuurlijke entiteit.

<i>Juridische vorm</i>	Landelijk is gesteld de Veiligheidsregio te verankeren in een gemeenschappelijke regeling <sup>1</sup> . Deze regeling wordt aangegaan door de bestuursorganen van de gemeenten (raad, college b&w en burgemeester ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft).
<i>Bestuurssamenstelling</i>	<p>Het Algemeen Bestuur bestaat uit de 13 Zeeuwse burgemeesters die in dit bestuur kunnen worden geadviseerd door de volgende personen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• de vaste leden van de veiligheidsdirectie:<ul style="list-style-type: none"><li>- de algemeen directeur veiligheidsregio</li><li>- de korpschef van politie</li><li>- de commandant Brandweer Zeeland</li><li>- de regionaal geneeskundig functionaris</li><li>- de coördinator veiligheid gemeenten Zeeland</li></ul></li><li>• de commissaris van de Koningin</li><li>• de hoofdofficier van Justitie</li><li>• de dijkgraven van de twee Zeeuwse Waterschappen</li><li>• de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat in Zeeland</li><li>• de directeur van het Havenschap Zeeland Seaports</li></ul> <p>De samenstelling van het dagelijks bestuur wordt nader bepaald door het algemeen bestuur.</p>
<i>Voorzitter</i>	De voorzitter van het bestuur wordt door het algemeen bestuur vanuit zijn midden aangewezen. Niet is op voorhand reeds gekozen voor een koppeling aan de korpsbeheerder politie.
<i>Ambtelijk secretaris</i>	Adviseur voor het dagelijks bestuur is de algemeen directeur van de veiligheidsregio Zeeland. Hij is tevens ambtelijk secretaris van het bestuur en adviseert vanuit een multidisciplinair benadering op het gebied van veiligheidsvraagstukken. Hij is eindverantwoordelijk voor multidisciplinaire voorbereiding en afstemming van processen en heeft daartoe doorzettingsmacht van het bestuur. Daarnaast heeft hij onder multidisciplinaire omstandigheden de operationele leiding in respons en nazorgfase. E.e.a. mits, zoals in de Wet Rampen en Zware Ongevallen omschreven, de (coördinerend) burgemeester, een andere persoon hiervoor aanwijst. Dit kan bijvoorbeeld afhankelijk van aard, omstandigheden en tijdstip in het proces één van de andere leden van de veiligheidsdirectie en/of een daartoe op dat moment beter toegerust en/of gespecialiseerde manager zijn.
<i>Adviesorganen</i>	<p>Het bestuur kan, naast de eigen organisatie, worden ondersteund vanuit adviescommissies, eventueel bestuurscommissies. Tenminste wordt een adviescommissie financiën in het leven geroepen.</p> <p>Vast adviesorgaan is de veiligheidsdirectie. Deze veiligheidsdirectie bestaat uit de hierboven al genoemde vaste leden en kan eventueel worden uitgebreid met vertegenwoordigers (op directieniveau) van de overige adviseurs in het algemeen bestuur.</p>

<sup>1</sup> Brief minister BZK aan 2<sup>e</sup> kamer d.d. 27 april 2005

## Visie op de veiligheidsregio.

<i>Doelstelling veiligheidsregio<sup>2</sup></i>	<p>De veiligheidsregio heeft tot doel het behartigen van de belangen van de inwoners in het samenwerkingsgebied op de terreinen van:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>Brandweezorg</li><li>Geneeskundig hulpverlening bij ongevallen en rampen</li><li>Rampenbestrijding en crisisbeheersing</li><li>Het instellen en instandhouden van een gezamenlijke meldcentrale voor politie, brandweer en ambulancezorg</li></ol> <p>Om dit doel te bereiken maakt de veiligheidsregio gebruik van:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• een eigen organisatie</li><li>• organisaties van participanten in de gemeenschappelijke regeling</li><li>• vormen van samenwerking met andere partijen.</li></ul>
<i>Eigen organisatie</i>	<p>Er wordt ten behoeve van de ondersteuning van de directeur en de veiligheidsdirectie een centraal organisatieonderdeel (veiligheidsbureau) geformeerd. Dit bureau richt zich op de multidisciplinaire hoofdprocessen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• (strategisch) beleidsproces waaronder het realiseren van:<ul style="list-style-type: none"><li>- Beleidsplan Rampenbestrijding en Crisisbeheersing</li><li>- Multidisciplinair pro-actie en preventie beleid</li><li>- Risico analyse</li><li>- coördinatie van de voorbereiding (preparatie) op en optreden tijdens (respons) rampen en zware ongevallen</li><li>- Incidentevaluatie</li></ul></li><li>• beheer waaronder:<ul style="list-style-type: none"><li>- kwaliteitsborging</li><li>- informatiemanagement</li><li>- middelenmanagement</li></ul></li></ul> <p>Naast deze centrale organisatie zullen organisatie onderdelen worden ingesteld voor de uitvoering van de taken:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Brandweezorg</li><li>• GHOR</li><li>• Gezamenlijke Meldcentrale Zeeland</li></ul>
<i>Organisaties van participanten</i>	<p>Coördinatie van gemeentelijke taken in rampenbestrijding en crisisbeheersing zal een plaats moeten vinden in de structuur van de veiligheidsregio.</p>
<i>Samenwerking met andere partijen</i>	<p>Diverse partijen hebben een rol in de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Binnen de veiligheidsregio zal voor deze rollen een plaats moeten worden gevonden zodat afstemming mogelijk is.</p> <p>Deze items worden hieronder verder toegelicht.</p>

## Visie op de brandweezorg.

### *Brandweer in Zeeland*

Vanuit het Regionaal Management Overleg is een advies uitgebracht naar de gemeentebesturen en het bestuur van de Regionale Brandweer Zeeland om de brandweezorg in Zeeland op termijn onder te brengen in één organisatie binnen de Veiligheidsregio.

Hierbij is een visiedocument “van 13 x 1 naar 1 x 13” aangeboden aan de besturen met het verzoek deze visie te onderschrijven. Hiermee is door het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer Zeeland op 15 september 2005 ingestemd.

Op basis van deze visie zal een project worden gestart dat als opdracht heeft de vorming van één brandweer in Zeeland te realiseren. Hierbij wordt uitgegaan dat deze organisatie er uiterlijk in 2009 is gevormd en uiterlijk op 1 januari 2010 als Brandweer Zeeland operationeel is.

### *Interim-fase*

Er wordt een commandant Brandweer Zeeland (i.o.) aangesteld die verantwoordelijk wordt voor de regionale mono disciplinaire brandweezorg waaronder opleiden, oefenen, logistiek (gedelegeerde taken van de directeur Regionale Brandweer Zeeland), de coördinatie van de lokale brandweezorg en de realisatie van het project. Tevens is hij voorzitter van het Regionaal Management Overleg dat als adviesorgaan voor brandweezorg een rol gaat invullen richting het bestuur in de interim-fase.

De taken voor de brandweezorg in Zeeland worden ondergebracht in drie kringen (Walcheren/Noord-Beveland, Oosterscheldebekken en Zeeuws-Vlaanderen) die ieder een eigen pakket aan taken gaan uitvoeren voor de gehele brandweer.

## Visie op de geneeskundige hulpverlening

<i>Ontwikkelingen en gemaakte keuzes</i>	<p>Door de projectleider 'witte kolom' is een notitie "De Witte kolom in Veiligheidsregio Zeeland" uitgebracht. Deze notitie is onderschreven door alle relevante geneeskundige partners in Zeeland en is vastgesteld door de RGF, directeur RAVZ en de Raad van Toezicht RAVZ. Voor de complete beschrijving van de vormgeving van de witte kolom in de Zeeuwse Veiligheidsregio wordt verwezen naar deze notitie. Dit hoofdstuk vormt de beknopte samenvatting van de notitie "De Witte kolom in Veiligheidsregio Zeeland".</p> <p>Bij de vormgeving van de witte kolom in de Veiligheidsregio kan niet worden uitgegaan van een nulsituatie. Verschillende lopende projecten zijn van invloed zijn op de ontwikkeling van de Veiligheidsregio. Het gaat daarbij voor de witte kolom voornamelijk om de volgende trajecten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ De RAVZ-vorming;</li><li>▪ De GHOR-versterking;</li><li>▪ Het losweken GHOR van de GGD;</li><li>▪ De GMZ-vorming;</li><li>▪ De versterking van de AC/CPA.</li></ul> <p>Rondom deze projecten zijn in het nabije verleden danwel recent keuzes gemaakt. Een aantal beslissingen is van invloed op de inrichting van het witte deel van de Veiligheidsregio en wordt als uitgangspunt genomen. Dit betreft:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ In juni 2005 hebben de besturen van de RAVZ en de GHOR het besluit genomen tot de oprichting van een samenwerkingsorganisatie RAVZ/GHOR als waarborg voor een stevige witte kolom. Achtergrond hiervan is onder meer dat de GHOR en de RAVZ dezelfde 'keten' bedienen.</li><li>○ In juli 2005 heeft het Algemeen Bestuur van de GGD besloten tot bestuurlijke overheveling van de GHOR-taken naar de Veiligheidsregio en loskoppeling van de GGD. Dit betekent opheffing van de bestuurscommissie GHOR;</li><li>○ De GGD wordt geen onderdeel van de Veiligheidsregio (conform de gepleegde besluitvorming van het AB van de GGD in juli 2005).</li></ul> <p>Het is van belang dat de separate ontwikkelingen, waar mogelijk, passen in de op te richten Veiligheidsregio.</p>
<i>Taken en verantwoordelijk heden</i>	<p>Anders dan bij de andere kolommen kenmerkt de witte kolom zich door een grote verscheidenheid aan publieke en private zorginstellingen. Geneeskundige zorgverlening valt uiteen in verschillende processen waarbij vele partners betrokken zijn met elk eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Dit is het primaire proces van de diverse zorginstellingen.</p> <p>In situaties waarin de zorgvraag van de burger (mogelijk) het beschikbare zorgaanbod zal overstijgen vindt coördinatie plaats vanuit het Openbaar Bestuur. Geneeskundige zorgverlening, uitgevoerd onder coördinatie van het Openbaar Bestuur, noemen we Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR). Het College van Burgemeester en Wethouders dient zorg te dragen voor de voorbereiding op en de uitvoering van de geneeskundige hulpverlening en treft daartoe een gemeenschappelijke regeling met de andere gemeenten in de regio (Wet GHOR, artikelen 2 en 3). Bij maatregel van bestuur kunnen daarnaast eisen worden gesteld aan het organisatorische samenwerkingsverband<sup>3</sup> en vanuit het oogpunt van de volksgezondheid noodzakelijke eisen waaraan de GGD, ziekenhuizen en meldkamer aan moeten voldoen<sup>4</sup>. Hiermee is de formele positie van het openbaar bestuur ten opzichte van de private instellingen geregeld.</p> <p>Bovendien dienen de maatregelen ter voorbereiding van de gehele witte kolom door de RGF af te worden gestemd op de maatregelen van de andere bij de rampenbestrijding betrokken disciplines.</p>

<sup>3</sup> Wet GHOR, artikel 8

<sup>4</sup> Wet GHOR, artikel 9

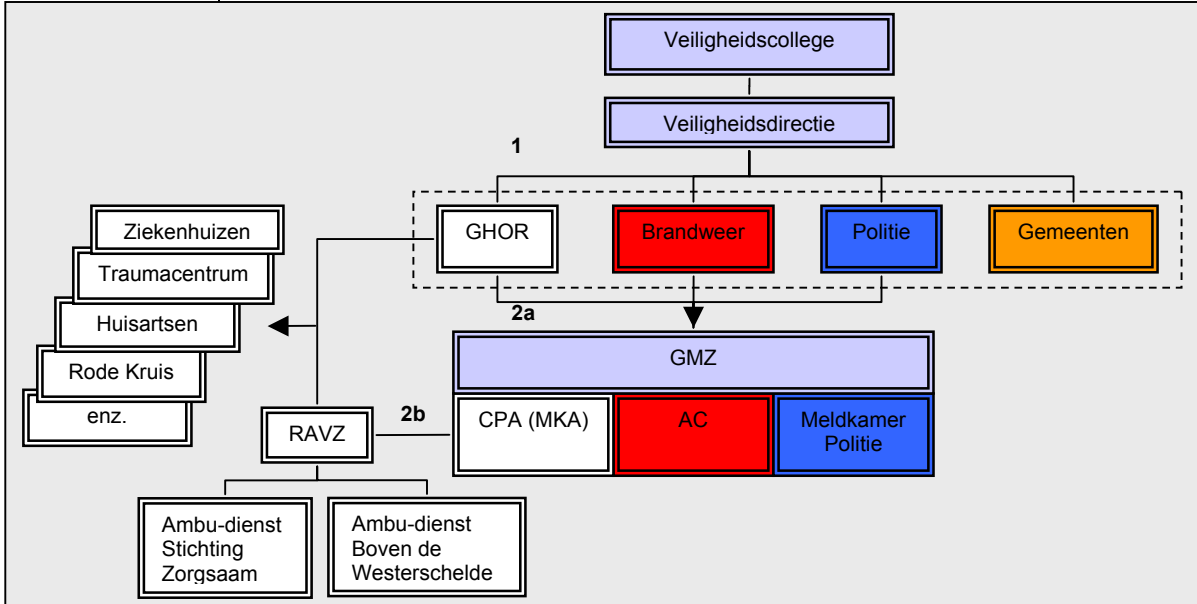
<i>Geneeskundige processen</i>	<p>Voor de inrichting van de Veiligheidsregio zijn de volgende vier geneeskundige processen leidend, met de instellingen die inhoud geven aan die zorgprocessen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Geneeskundige hulpverlening somatisch (ziekenhuizen, traumacentrum, huisartsen, ambulancezorg, GHOR, Rode Kruis, apotheken enz.);</li> <li>2. Geneeskundige hulpverlening psychosociaal (GGZ-instellingen, algemeen maatschappelijk werk, slachtofferhulp, kerkgenootschappen);</li> <li>3. Preventieve openbare gezondheidszorg (GGD - infectiezieken/milieu);</li> <li>4. Meldkamer ambulancezorg (GHOR - oprichting en RAV - operationaliteit).</li> </ol>
<i>Netwerk-organisatie</i>	<p>De organisaties samen werken als 'netwerkorganisatie' waarbij de kwaliteit van de zorg afhankelijk is van de onderlinge verbindingen. De vormgeving van de witte kolom in de Veiligheidsregio Zeeland wordt in deze bepaald door de organisaties: GHOR, RAVZ, GGD, meldkamer, ziekenhuizen en traumacentra (TC Zuid West Nederland in Rotterdam en die in Gent en Antwerpen). Daarnaast worden de overige partners (huisartsen, Rode Kruis, GGZ et cetera) op basis van (werk)afspraken in het geneeskundige proces binnen de Veiligheidsregio nauw betrokken. Deze partners krijgen in de witte kolom in de Veiligheidsregio als zodanig geen fysieke plaats maar worden wel gezien als belangrijke netwerkpartners.</p>
<i>GHOR Zeeland</i>	<p>Er is een bestuurlijke integratie verplicht gesteld tussen de GHOR en de regionale brandweer<sup>5</sup>. De besturen van de Regionale Brandweer Zeeland, de GGD en de GHOR zijn akkoord met de bestuurlijke integratie van de Regionale Brandweer Zeeland en de GHOR en hebben de daartoe benodigde besluitvorming gepleegd.</p> <p>De RGF neemt zitting in de Veiligheidsdirectie. Binnen deze directie vervult de RGF een eigenstandige functie en vertegenwoordigt de witte kolom. Bij deze directie kunnen door het Veiligheidscollege (cq. Regionaal Veiligheidsbestuur) naar eigen keuze ook derden betrokken worden om te tot afstemming en werkafspraken, hierbij kan gedacht worden aan (vertegenwoordigers van) de gemeenten, het openbaar ministerie, de RAVZ, de rijksheren, waterschappen en de provincie.</p>
<i>Samenwerking GHOR/RAVZ</i>	<p>De samenwerking tussen de organisaties GHOR en RAVZ wordt nader vormgegeven. Deze samenwerkingsorganisatie RAVZ/GHOR wordt gepositioneerd als directe gesprekspartner in de Veiligheidsregio. De RAVZ geeft uitvoering aan een wettelijke private taakstelling, vormgegeven in een stichting en de GHOR is wettelijk publiek domein, vormgegeven in een gemeenschappelijke regeling van Zeeuwse gemeenten. De bestuurlijke en financiële verantwoording dient vanuit zowel GHOR als RAVZ gescheiden plaats te vinden, maar deze formele trajecten hoeven in de praktijk op voorhand geen belemmering te vormen voor een intensief samenwerkingsverband en een goede positionering binnen de Veiligheidsregio op basis van een gemeenschappelijke visie.</p>
<i>Ziekenhuizen en traumacentrum</i>	<p>Verdere versteviging van de witte kolom wordt gezocht in samenwerking met andere partners. Zo wordt voorgesteld nauwere samenwerking met de ziekenhuizen te bewerkstelligen. De Zeeuwse burger is gebaat bij heldere afspraken over de kwaliteit en kwantiteit in zorg. Juist de GHOR, ambulancediensten en de meldkamer kunnen op basis van goede afspraken met de ziekenhuizen de juiste keuzes maken over welke patiënt(en), met welke zorgvraag, op welk moment naar welk ziekenhuis moet worden gebracht. Op grond van de Wet GHOR kunnen de ziekenhuizen ook worden aangesproken op hun verantwoordelijkheid binnen de geneeskundige keten.</p> <p>Deze afspraken zijn ook gewenst met het Traumacentrum Zuid West Nederland, op het gebied van traumazorg, de inzet van het Mobiel Medisch Team (MMT) en de traumahelikopter. Voor delen van Zeeland (onder andere Zeeuws-Vlaanderen) dienen hiertoe afspraken te worden gemaakt met Belgische partners.</p>

<sup>5</sup> Zie Kabinetsstandpunt Veiligheidsregio's (april 2004).

Witte kolom  
gevisualiseerd

In onderstaand figuur is de beschreven vormgeving van de witte kolom gevisualiseerd. Hierin is aangegeven via welke organisaties en verantwoordelijkheden de witte kolom verbonden is met de Veiligheidsregio:

1. Via de GHOR (RGF) op het niveau de Veiligheidsdirectie -college;
2. Via de GHOR en RAVZ op het niveau van GMZ/MKA (dir. RAV, MMA en RGF).



## Visie op de Gezamenlijke meldcentrale Zeeland.

### *Gecolokeerde meldcentrale*

De gemeenschappelijke meldcentrale Zeeland is een gecolokeerde meldcentrale voor politie, brandweer en ambulancezorg. De bestuurlijk verantwoordelijkheid voor instandhouding van de GMZ wordt neergelegd bij het bestuur van de veiligheidsregio Zeeland waarbij afstemming met het Regionaal College van Politie noodzakelijk is. Met de politie wordt gezamenlijk een aansturingmodel ontwikkeld waarbij elementen als leiding en beheer zodanig worden gestructureerd dat binnen de gemeenschappelijke meldcentrale inpasbaar is in zowel de politie organisatie als in de organisatie van de veiligheidsregio.

### *Meldkamer ambulancezorg*

In de Meldkamer Ambulancezorg (MKA) hebben de GHOR en de RAVZ een aantal verantwoordelijkheden. Zo heeft de GHOR de verantwoordelijkheid met betrekking tot de aanwijzing van de locatie, het beheer en de infrastructuur van het onderdeel MKA. De GHOR dient inhoudelijk ook toe te zien op de juiste voorbereiding en het functioneren van de MKA ten tijde van grote calamiteiten. Daarnaast draagt de RAVZ de verantwoordelijkheid voor het dagelijks functioneren van de MKA, waarbij de directeur RAVZ gaat over de uitvoering, kwaliteit en kwantiteit van het personeel en het materieel en de Medisch Manager RAVZ/GHOR Zeeland zeggenschap heeft over de kwaliteit van de inhoudelijke medische zorgprocessen.

Voor versterking van de MKA vanuit de huidige AC/CPA situatie is een versterkingsproject gestart. Het project "Professionalisering AC/CPA" heeft tot doel helderheid te verschaffen over het beheer, de aansturing en de taakuitvoering van de nieuwe MKA binnen de GMZ. Voor de taakuitvoering op de MKA zijn voor de werkprocessen in zowel normale dagelijkse omstandigheden als in opgeschaalde situaties diverse richtlijnen en landelijke standaarden en protocollen ontwikkeld op basis van vigerende wetgeving (Wet BIG, WGBO, Kwaliteitswet Zorginstellingen) die - gekoppeld aan competentieprofielen van centralisten - bijdragen aan het optimaliseren van de alarmerings- en meldingsprocedures. Wat betreft de exacte positionering van de MKA in de GMZ en in de Veiligheidsregio kan nog geen uitspraak worden gedaan. Dit is onderdeel van voornoemd project.

Versterking van de MKA wordt vormgegeven binnen de kaders van het proces GMZ, waarbij de directeur RAV, MMA en RGF op strategisch niveau betrokkenheid hebben bij GMZ-vorming. De GMZ is opgericht en via een project wordt hieraan nadere invulling gegeven. Het project GMZ richt zich met name op het operationaliseren van de infrastructurele zaken. Daarnaast dient de GMZ organisatorisch vormgegeven te worden op basis van de wettelijke kaders en de per discipline verschillende verantwoordelijkheden met bijbehorende functionele eisen. Bij deze organisatorische uitwerking van de GMZ dragen de directeur RAVZ en de Medisch Manager RAVZ/GHOR Zeeland bestuurlijke en zorginhoudelijke verantwoordelijkheden. Bij de inrichting van de toekomstige MKA en de opschalingprocedures binnen de GMZ is daarnaast de RGF deelverantwoordelijk.

## Visie op Crisisbeheersing en Rampenbestrijding Politie.

*Landelijke ontwikkelingen*

De wijze waarop de samenwerking tussen de veiligheidsregio en de politie gestalte zal krijgen is afhankelijk van de landelijke discussie over het politiebestedel. De uitkomsten van deze discussie zijn bepalend over de vorm van samenwerking.

## Visie op coördinatie gemeentelijke processen rampenbestrijding en crisisbeheersing.

### Project Coördinatie Veiligheid Gemeenten

Vanuit de gemeentesecretarissen in Zeeland is een projectvoorstel opgesteld inzake de gemeentelijke coördinatie bij rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit voorstel is in de vergadering van het veiligheidscollege op 16 juni jl. behandeld en bestuurlijk geaccordeerd.

De opdracht voor de projectleiding is verstrekt aan bureau Bestuur & Management Consultants. Als projectleider is Caro van der Lijcke aangesteld. Zij heeft als gemeentesecretaris van Hulst de afgelopen periode al het nodige ondernomen om de gemeentelijke coördinatie in Zeeland van de grond te krijgen.

Als coördinator veiligheid gemeenten Zeeland zal zij binnen het project haar taken uitvoeren onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het Veiligheidscollege waarbij in eerste instantie de bestuurlijke aansturing plaats vindt door de voorzitter van dit college. Na vorming van het Dagelijks Bestuur zal er een portefeuillehouder voor dit onderdeel worden aangewezen.

De verantwoordelijkheid voor het inhoudelijke resultaat van het project ligt bij de 13 gemeentesecretarissen. De beoogd directeur is verantwoordelijk voor de procesmatige component van het project in relatie tot de vorming van de veiligheidsregio.

De taken van de coördinator Veiligheid kunnen op dit moment als volgt globaal worden omschreven:

- De gemeentelijke bijdragen in de opbouw van de veiligheidsregio in onderlinge afstemming met de gemeentesecretarissen tot stand brengen.
- Deelnemen aan de projectgroep ter voorbereiding van de veiligheidsregio (Veiligheidsdirectie i.o.).
- Zorgdragen voor de onderlinge afstemming en coördinatie tussen gemeenten als het om rampenbestrijding en crisisbeheersing gaat. Dit zal onder andere plaatsvinden in A.O.V-overleg.
- Verder uitbouwen en waar nodig de kring van Zeeuwse gemeentesecretarissen adviseren over de reeds ingezette ontwikkelingen met betrekking tot koude fase (zie bijlage) van de crisisbeheersing en rampenbestrijding (de gemeentelijke processen uit het rampenplan en regionaal beheersplan rampenbestrijding).
- Positie en rol gemeentesecretaris in warme fase van de rampenbestrijding verder uitwerken. Welke rol heeft hij/zij in het R.O.T./R.B.T? Hoe wordt vervanging geregeld en is specialisatie noodzakelijk?
- Komen met een voorstel hoe de verankering van de oranje kolom in de Veiligheidsregio, na oprichting, gegarandeerd kan worden en op welke wijze de gemeenten vertegenwoordigd gaan worden in de op te richten Veiligheidsdirectie.
- Opbouwen netwerk op het gebied van veiligheid met andere partijen, waaronder provincie, het Ministerie van BZK en de VNG om vanuit dit netwerk kennis en ervaring op te doen die van belang kunnen zijn voor de vorming van de Zeeuwse Veiligheidsregio.

## Visie op samenwerking met overige partijen.

<i>Commissaris van de Koningin</i>	<p>De commissaris van de Koningin heeft een centrale rol als toezichthouder op de planvorming. Vanuit deze toezichthoudende rol is enige afstand tussen de commissaris van de Koningin en de veiligheidsregio wenselijk.</p> <p>De commissaris heeft echter tevens een coördinerende rol ten aanzien van de rijksheren in de provincie. Ten aanzien van de verantwoordelijkheden en taken die deze functionarissen hebben bij incidenten moet een relatie worden gelegd naar de veiligheidsorganisatie. Ook de operationele processen die worden voorbereid en ten tijde van een incident worden uitgevoerd moeten op elkaar zijn afgestemd. In een volgend hoofdstuk wordt voor de cruciale rijksdiensten nader aangegeven hoe hun relatie met de veiligheidsregio zal worden.</p> <p>Behalve deze rol is de commissaris van de Koningin ook het bestuurlijke contact met België, waar de eindverantwoordelijkheid bij de gouverneur is gelegd. Mede vanuit dit beeld moet de veiligheidsorganisatie, ook gezien worden als een instrument dat kan bijdragen aan de veiligheid in de Euregio.</p> <p>Deze preparatieve taken van de provincie moeten afstemming vinden met de veiligheidsregio.</p> <p>De Commissaris van de Koningin wordt een kennisgeving gezonden van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Hij is bevoegd de vergaderingen bij te wonen en heeft een adviserende stem voor wat betreft de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing voor zover zulks een relatie heeft met de taakstelling van de provincie.</p>
<i>Provinciale diensten</i>	<p>Evenals de gemeenten is, naast de bestuurlijke verantwoordelijkheid, de provincie ook betrokken op het terrein van operationele uitvoering. De provincie heeft onder andere rollen in het kader van milieu, verkeer en vervoer, weg- en waterbeheerder etc. In de voorbereiding op crisisbeheersing en rampenbestrijding zullen deze provinciale taken een plaats moeten krijgen.</p> <p>De veiligheidsorganisatie zal met de betrokken provinciale disciplines afspraken moeten maken over de wederzijdse betrokkenheid bij ontwikkelingen die de veiligheid betreffen.</p>
<i>Justitie</i>	<p>Justitie behoudt ten aanzien van de politie haar wettelijke bevoegdheden. Vanwege haar rol in het staatsbestel is een directe koppeling tussen justitie en de veiligheidsregio niet mogelijk. Anderzijds is een koppeling onmisbaar omdat afstemming bij crises van eminent belang is voor een succesvol optreden en in verband met eventuele strafrechtelijke aspecten die hierbij een rol spelen.</p> <p>De Hoofdofficier van Justitie wordt een kennisgeving gezonden van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Hij is bevoegd de vergaderingen bij te wonen en heeft een adviserende stem voor wat betreft de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing voor zover zulks een relatie heeft met de taakstelling van het Openbaar Ministerie.</p>

*Rijkswaterstaat*

De Hoofd Ingenieur-Directeur Rijkswaterstaat heeft zelfstandige bevoegdheden ten aanzien van calamiteitenbestrijding in relatie tot veiligheid op het gebied van technisch en nautisch vaarwegbeheer, beheer waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterkeren. Afstemming is dan ook noodzakelijk en is al sinds de jaren negentig in Zeeland erkend. Rijkswaterstaat maakte onderdeel uit van de Samenwerking Openbare Orde en Veiligheid. Deze situatie wordt in de voorgestelde structuur voortgezet. De operationele onderdelen van Rijkswaterstaat zullen vanuit hun verantwoordelijkheden als nautisch beheerder, waterbeheerder, facilitair wegbeheerder, maar ook als beheerder van infrastructurele werken (waterstaatswerken), samenwerken met de veiligheidsorganisatie.

De HID Rijkswaterstaat wordt een kennisgeving gezonden van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Hij is bevoegd de vergaderingen bij te wonen en heeft een adviserende stem voor wat betreft de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing voor zover zulks een relatie heeft met de taakstelling van Rijkswaterstaat.

*Waterschappen*

De dijkgraven hebben zelfstandige bevoegdheden ten aanzien van veiligheid, met name ten aanzien van waterkeringen en waterverontreiniging. Afstemming is dan ook noodzakelijk en is al sinds de jaren negentig in Zeeland erkend. De waterschappen maakten onderdeel uit van de Samenwerking Openbare Orde en Veiligheid. Deze situatie wordt in de voorgestelde structuur voortgezet.

De operationele onderdelen van de waterschappen zullen vanuit hun verantwoordelijkheden voor waterkeringen en waterverontreiniging maar ook als wegbeheerder, samenwerken met de veiligheidsorganisatie.

De dijkgraven wordt een kennisgeving gezonden van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Zij zijn bevoegd de vergaderingen bij te wonen en hebben een adviserende stem voor wat betreft de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing voor zover zulks een relatie heeft met de taakstelling van de waterschappen.

*Defensie*

Vanuit het ministerie van defensie is een ontwikkeling in gang gezet waardoor er bij rampen en crises in Nederland een beroep kan worden gedaan op in Nederland gelegerd militair personeel. Inzet van defensie zal plaatsvinden door tussenkomst van de commissaris van de Koningin.

Voor de operationele uitvoering zullen er tussen defensie en de veiligheidsorganisatie de nodige contacten worden onderhouden en concrete afspraken vastgelegd.

*Havenschap*

De rol van de havens in het risicoprofiel in Zeeland is niet te onderschatten. Tot op heden heeft het havenschap niet geparticipeerd in de samenwerking op het gebied van veiligheid. Als beheerder van een gebied waar een groot aantal potentiële risico-objecten zich bevinden maar ook uit een oogpunt van port-security is het wenselijk dat het Havenschap Zeeland Seaports een rol vervult binnen de veiligheidsregio.

De directeur van het Zeeland Seaports wordt een kennisgeving gezonden van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio. Hij is bevoegd de vergaderingen bij te wonen en heeft een adviserende stem voor wat betreft de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing voor zover zulks een relatie heeft met de taakstelling van het Havenschap.

## Visie op middelen

Organisatie	<p>De veiligheidsregio krijgt een eigen organisatie waarbij gekozen wordt om deze in de komende twee jaar (tot medio 2007) te ontwikkelen. De definitieve vormgeving van deze organisatie wordt gebaseerd op uitkomsten van het hiertoe opgestarte project. Binnen dit project zal niet alleen de 'eigen organisatie' vorm worden gegeven maar ook zal een structuur worden ontwikkeld waarin alle hiervoor genoemde organisaties en instanties hun beste plaats vinden. Veiligheid wordt dus verankerd in een eigen organisatie met eigen personeel (zie hieronder) en in een brede netwerkorganisatie waarin alle voor de uitvoering van de taken van de veiligheidsregio noodzakelijke partijen een plaats krijgen.</p>
Personeel	<p>In principe komen de personeelsleden van:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Regionale Brandweer</li><li>• GHOR Zeeland</li></ul> <p>vanaf 1 januari 2006, de datum van inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling, in dienst van de Veiligheidsregio Zeeland. De ontwikkelingen binnen de samenwerking GHOR/RAV, het onderbrengen van bovenlokale basisbrandweertaken van de regionale brandweer bij de brandweer in Zeeland in de eerste helft van 2006 zullen duidelijkheid geven over de beschikbare personeelscapaciteit voor het inrichten van het veiligheidsbureau. Op basis van nieuwe taken en inzichten ten aanzien van werkprocessen (zie ook pagina 7) zal duidelijkheid komen over de noodzakelijke omvang van dit organisatieonderdeel. Verwacht wordt hier in loop van 2006 een eerste zicht op te geven.</p> <p>Niet moet worden vergeten dat zowel ten aanzien van de organisatie van de regionale brandweer, dat deel dat naar de veiligheidsregio overgaat, alsmede ten aanzien van de organisatie GHOR Zeeland er rapportages liggen waarin duidelijk is aangegeven dat op diverse terreinen de capaciteit onvoldoende is om taken uit te voeren. Deze rapporten zijn door de besturen aangehouden in afwachting van de realisatie van de veiligheidsregio en de resultaten van de samenwerking die hieruit voorkomt. Realisatie van het veiligheidsbureau zonder verdere ontwikkeling zal niet leiden tot verbetering van de taakuitvoering ten opzichte van de nu afzonderlijke disciplines.</p> <p>Vervolgens zullen de volgende onderdelen een plaats krijgen binnen de organisatie:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• De beheerorganisatie van de Gezamenlijke Meldcentrale Zeeland (medio 2006)</li><li>• De brandweren in Zeeland (vanaf 2006 tot 2009)</li></ul>
Huisvesting	<p>De veiligheidsdirectie met directe ondersteuning wordt gevestigd in het pand Segeerssingel 10 in Middelburg.</p> <p>De brandweertaken worden ondergebracht binnen de bestaande brandweer locaties in Zeeland.</p> <p>In het pand Segeerssingel 10 is naast veiligheidsdirectie en korpsleiding politie Zeeland de gezamenlijke meldcentrale Zeeland gevestigd. Behalve de fysieke ruimten voor centrale en servicecentrum politie, wordt de nieuwe beheersorganisatie gevestigd in dit pand.</p> <p>Het ruimtegebrek op deze locatie noopt tot het onderbrengen van een aantal dienstonderdelen van de eigen organisatie op andere locaties.</p>

## Financiën

Ten aanzien van de financiën worden de volgende uitgangspunten aangehouden:

- voor het jaar 2006 is het budget beschikbaar van Regionale Brandweer Zeeland en GHOR aangevuld met (landelijke) projectbudgetten;
- voor het jaar 2007 wordt een eerste begroting Veiligheidsregio Zeeland opgesteld;
- Ten aanzien van de realisatie van de Brandweer Zeeland (op basis van de visie van 13 x 1 naar 1 x 13) wordt uitgegaan van de gemeentelijke budgetten voor basisbrandweezorg zoals deze op 1 januari 2005 zijn vastgesteld inclusief de op dat moment vastgestelde toekomstige investeringen.

Uitgangspunt voor de gemeenten is dat de realisatie van de veiligheidsregio voor hen budgettair neutraal plaatsvindt.