

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	1
INLEIDING	2
DOELSTELLING VAN HET PROJECT	3
DE GRENS VAN DE VEILIGHEIDSREGIO.....	4
BESTUURLIJKE VERANTWOORDELIJKHEDEN	5
HUIDIGE POLITIEK/BESTUURLIJKE INVLOEDSFEER	6
PROJECTSTRUCTUUR.....	7
COMMUNICATIE.....	8
PLANNING.....	9
FINANCIËN.....	9
RISICO's	9

INLEIDING

Met het vaststellen van de startnotitie "Hulpverleningsorganisatie Zeeland" kan nu een start worden gemaakt met het project om te komen tot de "Zeeuwse Veiligheidsregio". Deze titelwijziging is ingegeven om zo beter aan te sluiten bij het landelijke gehanteerde begrip Veiligheidsregio en hiermee ook een bredere intentie aan te geven.

Dit projectplan geeft het pad aan waarlangs we kunnen komen tot een veiligheidsregio. Tevens zijn er een aantal uitgangspunten op diverse terreinen aangegeven. Uitgangspunten die nu moeten worden vastgesteld om te voorkomen dat 'het pad' in de eerste meters al valkuilen krijgt.

Het pad zal lang, kronkelig, smal en breed zijn. Op dit moment is er niet 'een juiste weg', er is wel een richting. We slaan nu die richting in en gaande onze tocht komen we nieuwe dingen tegen en zal er worden besloten welke afslagen er al dan niet worden genomen en wie er verder meegaan op de tocht naar de veiligheidsregio.

Dit projectplan is dan ook niet alomvattend. Het project is er in eerste instantie op gericht om de 'kaartlezer' te bepalen: het bestuur van de veiligheidsregio. Daarnaast is er de intentie om gewoon van start te gaan. Het moet immers toch een basis zijn met het kabinetsstandpunt.

De kaartlezer heeft eerst een grote schaal kaart en gaandeweg wordt de kaart steeds gedetailleerder. De hoofdroute moet duidelijk zijn en is in de doelstelling verwoord.

De reisduur die er is weten we: half 2006 moet de bestemming tenminste in zicht zijn.

Middelburg,

Ing. F.J.G.M. Captijn,
Projectleider Zeeuwse Veiligheidsregio

DOELSTELLING VAN HET PROJECT

De doelstelling van het project is drieledig:

- vorm een bestuurlijke entiteit die qua juridische vormgeving voldoet aan de volgende eisen:
 - gemeenschappelijke regeling,
 - compatible met het duale stelsel,
 - gereed om bevoegdheden en taken van bestaande organisaties en gemeenschappelijke regeling over te gaan nemen,
 - bevoegdheid heeft om zelfstandig besluitvorming te plegen over die onderwerpen welke niet bij bestaande gemeenschappelijke regeling zijn ondergebracht,
 - optimale doorzettingsmacht kent.
- maak een blauwdruk voor een organisatie die wordt aangestuurd door de bestuurlijke entiteit. Waarin die verantwoordelijkheden en taken op het gebied van veiligheid worden ondergebracht waarvoor het lokale bestuur in Zeeland eindverantwoordelijkheid draagt.
- maak een stappenplan
 - voor de overdracht van bestuurlijke verantwoordelijkheden van bestaande organisatie naar de nieuwe bestuurlijke entiteit
 - voor de implementatie van de blauwdruk

DE GRENS VAN DE VEILIGHEIDSREGIO

Een vraag die beantwoord moet worden is de het domein van de veiligheidsregio. Waar zal de veiligheidsregio straks wel en niet over gaan. Het is verleidelijk om deze vraag te beantwoorden door het maken van een optelsom van bestaande organisaties. Beter is echter om eerst wat meer geobjectiveerd te kijken waarover de veiligheidsregio *moet* gaan.

Hierbij kunnen de volgende uitgangspunten worden toegepast:

1. de veiligheidsregio is (bestuurlijk) verantwoordelijk voor de crisisbeheersing, rampenbestrijding, fysieke veiligheid en spoedeisende medische hulp in Zeeland,
2. de veiligheidsregio moet toegevoegde waarde hebben voor de individuele burger: als deze acute hulp nodig heeft dan wordt deze geboden,
3. de veiligheidsregio moet een toegevoegde waarde hebben ten aanzien van de kwaliteit van het geheel (effectiviteit en efficiency). Streven moet zijn gericht op één veiligheidsloket,
4. de taken en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio moeten zijn gebaseerd op de risico's die individuen en groepen lopen in Zeeland (van klein tot groot),
5. de veiligheidsregio komt al dan niet geheel in de plaats van huidige organisaties op het gebied van fysieke veiligheid in Zeeland,
6. de veiligheidsregio concentreert de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid binnen Zeeland.

Ad 1.

De hier neergezette grens is van belang om de veiligheidsregio 'af te bakenen'. Concentreer die zaken waarop de lokale overheid wordt aangesproken 'als het fout gaat'. Dit als primaire ontwikkelingslijn van de veiligheidsregio. In een verder ontwikkelingsstadium kan worden gekeken naar uitbreiding met andere partners.

Ad 2.

In eerste instantie gaat het dus om wat 'de zwaailichtensector' genoemd kan worden. Brandweer, ambulance, GHOR en deels politie. In de beeldvorming naar de burger horen deze ook 'bij elkaar'.

Voor de burger zijn dit de instanties die hem of haar continu kunnen helpen en redden bij gevaar.

Veiligheidsketens, de juridische (on)mogelijkheden en bestuurlijke verantwoordelijkheden zijn voor de burger niet interessant. De burger, inwoner of toerist, rekent af op de geboden hulp waarbij tijdigheid, helaas nog, veelal prevaleert boven kwaliteit.

De genoemde zaken zijn politiek/bestuurlijk van belang in het kader van beleidsontwikkeling en verantwoording. Pro-actie, preventie, preparatie, repressie, nazorg en crisisbeheersing moeten goed zijn geregeld met name voor die situaties die (gelukkig) weinig plaatsvinden.

Verantwoordelijkheden en taaktoedelingen moeten van meet af aan worden vastgelegd. Vastgelegd in convenanten of Service Level Agreements.

Ad 3.

Risico's in Zeeland spitsen zich, anders dan in de meeste andere regio's, hoofdzakelijk toe op water. Het water zelf met kans op overstroming en het transport over het water waarbij de Westerschelde en aangrenzende wateren centraal staan. Specifiek is ook het risico bij nucleaire incidenten (Borssele en Doel). Dit als extra bijzonderheid ten opzichte van andere regio's. Hiernaast hebben wij ook de 'standaardrisico's' zoals men die overal kent met alle dagelijks ongevallen en/of branden.

Demografie en infrastructuur van Zeeland geven de risico's nog een extra dimensie.

Een veiligheidsregio moet het tot haar verantwoordelijkheden en taken rekenen om de risico's te kennen en ze zoveel mogelijk te kunnen beheersen. Het regionaal beheersplan is een instrument om de grens hiervan vast te stellen.

Ad 4.

Bestaande organisaties gaan 'op' in de nieuwe veiligheidsregio of taken worden naar de veiligheidsregio overgeheveld.. Dit betekent dat via een geleidelijke weg bestaande gemeenschappelijke regelingen en andere bestuurlijke samenwerkingsvormen, waarvan de taken worden overgenomen door de veiligheidsregio, ophouden te bestaan. Dit draagt bij aan eenvoud en transparantie.

Ad 5.

Cruciaal voor het welslagen van dit project is dat er straks een blauwdruk ligt van een veiligheidsregio waar taken en verantwoordelijkheden zijn geconcentreerd. Simpelweg gezegd: De Veiligheidsregio gaat over de veiligheid in heel Zeeland.

Dit is ook in het kabinetsstandpunt verwoord als zijnde doorzettingsmacht. Daar waar nodig moeten bevoegdheden worden overgedragen aan de veiligheidsregio.

BESTUURLIJKE VERANTWOORDELIJKHEDEN.

Het opzetten van een veiligheidsregio kan alleen als er vooraf duidelijkheid is over de bestuurlijke verantwoordelijkheid. Welk orgaan is uiteindelijk verantwoordelijk voor deze veiligheidsregio en geeft hiermee legitimatie voor handelen.

De vorming van een veiligheidsregio is een verantwoordelijkheid voor het lokale bestuur. Samenwerking dus tussen gemeenten. Hierbij zijn drie bestuursniveaus van belang:

- De gemeenteraad
- Het college van burgemeester en wethouders
- De burgemeester

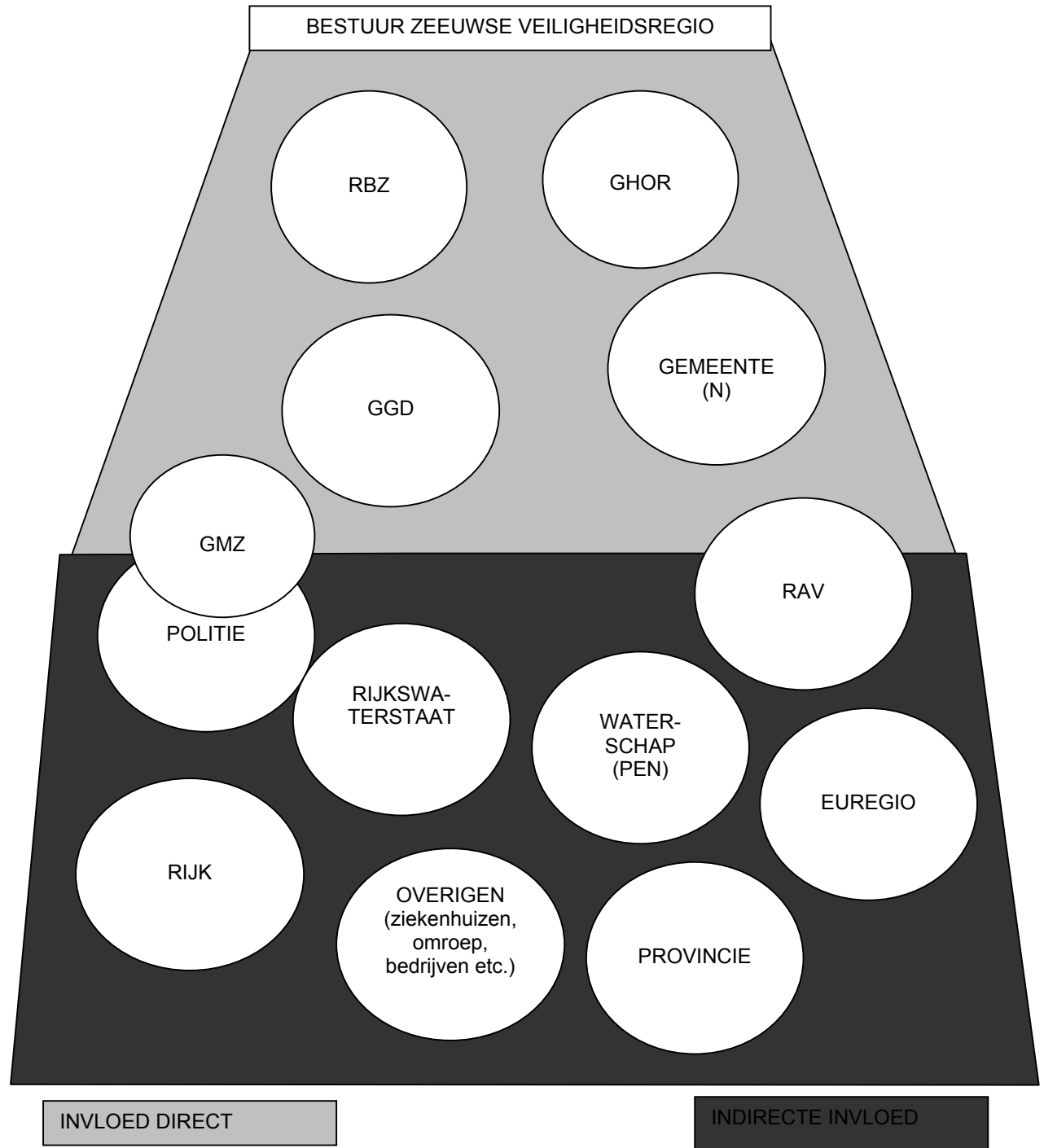
Alle drie lokale bestuursniveaus hebben ten opzichte van veiligheid wettelijk vastgelegde verantwoordelijkheden. Deze zijn te vinden in de Gemeentewet, de Brandweerwet 1985 en de Wet Rampen en Zware Ongevallen.

De gemeenteraad stelt de kaders vast, het college van burgemeester en wethouders is belast met uitvoering en de burgemeester is feitelijk eindgebruiker (als zich een incident voordoet).

Ten aanzien van de rol van de burgemeesters moet worden opgemerkt dat zij, in Zeeland ook de portefeuille veiligheid binnen de colleges vervullen. Dit betekent dat zij ook degene zijn die namens de colleges samenwerken in de voorbereiding.

Kijken we naar de rol van de veiligheidsregio dan moet deze verantwoordelijkheidsverdeling hierin worden verankerd. De uiteindelijke samenstelling van het bestuur zal mede afhankelijk zijn van de taken die binnen de veiligheidsregio worden ondergebracht. Het bestuur van de veiligheidsregio moet een politiek bestuurlijke legitimatie binnen de gemeenten krijgen waarmee een doorzettingsmacht wordt verkregen als bedoeld in het kabinetsbeleid.

HUIDIGE POLITIEK/BESTUURLIJKE INVLOEDSFEER



De organisaties waar het bestuur van de Zeeuwse Veiligheidsregio volledige directe invloed op kan uitoefenen zijn de gemeenschappelijke regelingen RBZ, GGD en de bestuurscommissie GHOR en natuurlijk de eigen gemeente.

Mengvorm tussen directe en indirecte invloed is te vinden bij het project GMZ (politiedeel), Politie (verantwoordelijkheidsverdeling met openbaar ministerie) en RAV (in huidige situatie persoonlijk gelieerd via voorzitter/burgemeester Goes).

Met deze en de overige partners zoals waterschappen en Rijkswaterstaat Zeeland moet op basis van convenanten tot samenwerking/taak- en/of verantwoordelijkheidsverdeling worden gekomen. Het principe hierbij is dat in het belang van de veiligheid alle afspraken gemaakt moeten worden die noodzakelijk zijn. (Echter niet te veel papier maar werkend in de praktijk met een gezonde portie professionele improvisatie).

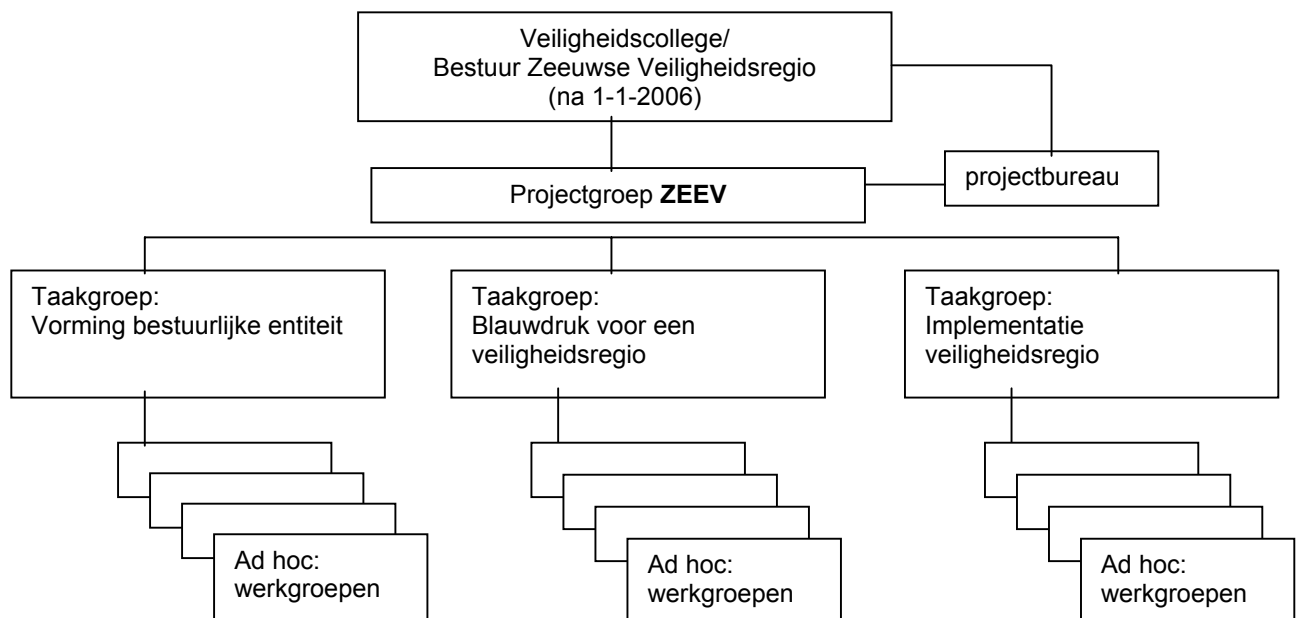
Twee uitgangspunten zijn van belang:

- Alle organisaties die taken of bevoegdheden op het terrein van de veiligheid in Zeeland hebben moeten de veiligheidsregio erkennen als enig bestuurlijk platform over dit onderwerp.
- De gemeentebesturen dienen vanuit hun bevoegdheden voor de uitoefening van bovenlokale taken duidelijke besluitvorming te plegen over het al dan niet instandhouden van bestaande gemeenschappelijke regelingen en het al dan niet behouden van taken op lokaal niveau.

PROJECTSTRUCTUUR

Het project speelt zich af in een complexe omgeving. Juist dit noopt tot een heldere en eenvoudige projectstructuur waarbinnen duidelijke afspraken worden gemaakt over taken, tijdigheid, keuzes en de cohesie binnen het project maximaal wordt gewaarborgd.

Kennis, noodzakelijk om het project succesvol te laten zijn, is in Zeeland voldoende aanwezig. Externe ondersteuning kan tot een minimum worden beperkt. Dit betekent wel dat beslag gelegd zal worden op mensen werkzaam bij de diverse organisaties. Dit moet mogelijk worden gemaakt. Overigens zal door de projectstructuur het tijdsbeslag naar verwachting 'behopbaar' zijn.



Veiligheidscollege:

Het huidige veiligheidscollege gaat fungeren als stuurgroep van het project. Per 1 januari 2006 is er sprake van een geformaliseerd bestuur van de Zeeuwse Veiligheidsregio. De projectgroep functioneert dan onder dit bestuur. Het veiligheidscollege is samengesteld uit de portefeuillehouders veiligheid van de zeeuwse gemeenten (ad hoc) aangevuld met bestuurlijk vertegenwoordigers van andere bij de veiligheid betrokken partijen.

Projectgroep ZEEV:

Onder voorzitterschap van de directeur Regionale Brandweer Zeeland (projectleider) is er een projectgroep waarin leidinggevende vertegenwoordigers van de partijen zitting hebben:

- Regionale Brandweer Zeeland
- Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen Zeeland
- Regionale Ambulancevoorziening Zeeland
- Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zeeland
- Politie Zeeland
- Project GMZ
- Gemeenten
- Taakgroepleiders
- Projectsecretaris

Projectbureau

Het project wordt bijgestaan door een projectbureau bestaande uit een projectsecretaris en secretariële ondersteuning.

Taakgroepen.

De indeling van de taakgroepen is conform de doelstelling van het project. Iedere taak onderscheidt zich in verschillende aspecten. Naar gelang er behoefte toe is kunnen de taakgroepleiders werkgroepen instellen (bijvoorbeeld op het gebied van juridische vormgeving, personele aspecten, financiële aspecten etc.). De samenstelling van de taakgroep wordt beperkt tot vakinhoudelijke personen. Taakgroepen kennen dus geen evenredige vertegenwoordiging naar participanten etc.

Een taakgroep heeft, gedurende het project, een structurele samenstelling van maximaal drie personen. De projectleider zal de taakgroepen verder samenstellen en voorstellen aan het bestuur. De taakgroepen hoeven niet gelijktijdig te starten.

Wergroepen.

Alleen in te stellen voor specifieke uitwerking van onderdelen van de te vormen hulpverleningsregio. Wergroepen met opdrachten vanuit twee taakgroepen behoort tot de mogelijkheden (zo kan bijvoorbeeld bij het maken van de blauwdruk al specifieke kennis op het gebied van personeel en organisatie noodzakelijk zijn. Deze kennis is ook weer noodzakelijk bij de implementatie. Wergroepen zijn in principe van tijdelijke aard (het klaren van specifieke klussen).

COMMUNICATIE.

Dit project zal worden gekenmerkt door openheid. Dus een goede communicatie zowel vanuit als naar het project toe. Uitgangspunt is dat gevoelens, ideeën, frustraties etc. beter kunnen worden uitgesproken dan sluimeren.

Er zullen vele momenten zijn waarop communicatie in verschillende vormen zal plaatsvinden. Dit zal gebeuren in de volgende vormen:

- (Informatie) bijeenkomsten: regionaal en/of lokaal en/of mono- en/of multidisciplinair naar behoefte en op de ijkpunten in het project (zie planning)
- individuele gesprekken
- (elektronische) nieuwsbrieven
- website
- openbare tussen rapportages van de projectgroep
- openbare verslaglegging van besprekingen veiligheidscollege en projectgroep over dit onderwerp
- media publicaties (actief)

PLANNING

De planning wordt in grote lijnen aangegeven. Eén van de eerste taken van de projectgroep is zich te buigen over een verdere verfijning. Slechts bij grote uitzondering kan van de genoemde ijkpunten worden afgeweken.

	jan	feb	mrt	apr	mei	juni	juli	aug	sep	okt	nov	dec
2004											Start project	
2005		concept gem. reg. gereed		Gem. reg naar gemeenten	1 ^e concept blauwdruk organisatie gereed			2 ^e concept blauwdruk gereed/1 ^e concept implementatie plan gereed		Gemeenten hebben gem. reg. vastgesteld		
2006	Inwerking reding gem reg Zeeuwse Veiligheids regio (ZEEV)	Def. Concept blauwdruk naar bestuur ZEEV	2 ^e concept implementati eplan ter discussie		Vaststelling blauwdruk organisatie en implementatie plan door bestuur ZEEV	Einde project/start implementatie fase. Benoeming directeur en eerste deel organisatie						

FINANCIËN

Bij het vaststellen van de startnotitie is door een aantal gemeenten aangegeven dat het project geen extra kosten met zich mee mag brengen. Ieder project brengt echter kosten met zich mee. Deze kunnen wel beheersbaar blijven.

Hiertoe de volgende uitgangspunten vaststellen:

- Personele inzet zal vanuit de participanten om niet ter beschikking worden gesteld.
- Inhuren van externen is alleen mogelijk als er binnen één van de partijen budget hiervoor beschikbaar wordt gesteld dan wel exogene financiering (subsidies) wordt gevonden.
- Tot de vorming van een juridische entiteit vindt eventuele kostenverrekening plaats via de Regionale Brandweer Zeeland.

De projectkosten zelf (organiseren informatiebijeenkomsten, accommodatiehuur, nieuwsbrief, website etc.) worden geschat op € 30.000,00 gedurende het project (20 maanden). Dit bedrag zal door de projectgroep nader worden onderbouwd en een financieringsvoorstel zal hiervoor worden gedaan aan het bestuur van de Regionale Brandweer Zeeland.

RISICO'S

Een project van deze omvang loopt risico's. Om de risico's beheersbaar te houden zijn drie uitgangspunten van belang:

- iedereen die ja zegt tegen dit projectplan conformeert zich onvoorwaardelijk.
- wie niet mee wil in de ontwikkeling wordt niet verder betrokken in het project.
- geaccepteerd moet worden dat op enig moment financiële middelen noodzakelijk zijn en de bereidheid moet aanwezig zijn om een beslissing hierover op inhoud te beoordelen.

ZeeV

Project Zeeuwse Veiligheidsregio

De volgende risico's kunnen worden benoemd:

- ingrijpende wijzigingen in het kabinetstandpunt omtrent de veiligheidsregio of andere landelijke ontwikkelingen.
- participanten haken gaandeweg het project alsnog af.
- verschuivingen in de politiek-bestuurlijke verhoudingen binnen Zeeland.
- grootschalige incidenten/rampen verstoren de planning.
- beschikbaarstelling van menskracht in algemene zin in relatie tot de planning.
- beschikbaarheid financiële middelen (ook in relatie tot implementatiefase).
- gebrek aan deskundige ondersteuning communicatietraject.