



Veiligheidsregionieuws

De Veiligheidsregio Zeeland staat voor:

De burger centraal Wat doet die Veiligheidsregio nu feitelijk voor de inwoners van Zeeland? Wat betekent een verbetering van de samenwerking? Vragen die door aanwezigen werden gesteld op het Veiligheidscongres van 6 september. "Natuurlijk is er al een goede samenwerking" is dan het antwoord. "Maar het kan altijd beter."

De Veiligheidsregio is het overkoepelende orgaan voor fysieke veiligheid in Zeeland. Onze taken zijn brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, de gezamenlijke meldcentrale en voorbereiding op en uitvoering van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Binnen de regio Zeeland wordt nauw samengewerkt met Politie Zeeland, de dertien Zeeuwse gemeenten maar ook met partners zoals Rijkswaterstaat, Waterschappen, Zorginstellingen, Defensie en Justitie. Deze organisaties samen met onze eigen organisatie zijn onmisbaar voor de veiligheid van de burgers in Zeeland. Met het oog op de ontwikkelingen landelijk en internationaal op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding is het zaak dat alle schakels samen een steviger keten vormen dan voorheen. Het geheel is meer dan de som der delen. Dus als het erop aankomt, zal de samenwerking beter en soepeler verlopen. Daar zorgt de Veiligheidsregio Zeeland voor. Daar profiteren de inwoners van. Want de burger staat centraal.

Nieuwsbrief nummer drie In april en juni 2006 zijn de eerste nieuwsbrieven Veiligheidsregio Zeeland verschenen. Hierin stonden berichten over de ontwikkelingen die hebben geleid tot de totstandkoming van de bestuursstructuur van de Veiligheidsregio. En er werd vooruitgeblikt op het veiligheidscongres dat op 6 september 2006 is gehouden.

Nu ligt er een derde nieuwsbrief. Een dikke nieuwsbrief, want wij willen de vele ontwikkelingen sinds juni 2006 in en rond de Veiligheidsregio schetsen. Sommige onderwerpen krijgen al volop aandacht. Zo staat de vorming van de Brandweer Zeeland, zeker naar aanleiding van nieuwsberichten over de uitruktijden in de dagsituatie, volop in de belangstelling. Er zijn ontwikkelingen bij de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR). Er zijn convenanten afgesloten met de GGD inzake hun rol bij bepaalde incidenten. Het convenant met de politie is nagenoeg gereed. De samenwerking met Defensie wordt uitgewerkt. En Rijkswaterstaat in Zeeland is landelijk trekker van samenwerking met Veiligheidsregio's. In deze nieuwsbrief komen de belangwekkende ontwikkelingen kort aan bod.

Vanaf januari 2007 zal de nieuwsbrief Veiligheidsregio Zeeland weer regelmatig verschijnen.

OORKOMEN

Wij signaleren risico's en gevaren en waar mogelijk halen we ze weg.

OORBEREIDEN

Wij zorgen voor een goed opgeleide organisatie die klaar staat.

ERHELPEN

Wij zorgen voor de juiste hulp als u in nood zit en nemen de bedreiging weg.

ERBETEREN

Wat we beter kunnen zullen we beter doen.

ERBINDEN

Wij zijn de centrale schakel voor fysieke veiligheid in Zeeland.



In dit nummer

De burger centraal

Werk in uitvoering... door Frans Captijn

Interview met voorzitter J. Lonink

Schets van de laatste ontwikkelingen

Werk in uitvoering Veiligheidsregio... je merkt het pas als je het nodig hebt! Onlangs woonde ik een lezing bij van professor dr. Uri Rosenthal, hoogleraar Bestuurskunde in Leiden, in ons provinciehuis in Middelburg. Naderhand sprak ik met een aantal leden van ons veiligheidsbestuur. Ze verbaasden zich er over dat in onze provincie momenteel de discussie over de Veiligheidsregiovorming zich direct toespitst op het geld dat die ontwikkeling kost. De vraag waarom we, gemeentebesturen en (operationele) diensten, dit ook al weer zelf wilden en wat die krachtenbundeling voor goeds op levert, lijkt weggezakt.

Vreemd eigenlijk. In onze regio zijn we vooralsnog niet in staat een acute ramp of crisis van enige omvang adequaat te bestrijden. We zijn het allemaal eens dat Zeeland na Rotterdam-Rijnmond de regio is met het hoogste risicoprofiel. Als het gaat om het verkrijgen van extra financiële middelen vanuit het rijk is dit het hoofdargument. Hantering van dit argument geeft echter ook aan dat gemeentebesturen impliciet verantwoordelijk zijn als het rijk niet of onvoldoende aan onze wensen tegemoet komt. Dan moeten we er zelf voor gaan. Dat zijn we niet alleen aan onze burgers en bezoekers verplicht maar daarop wordt het bestuur ook aangesproken.

In 2003 zijn deze overwegingen voor onze bestuurders reden geweest om te beslissen dat het veiligheidsroer in Zeeland om moest. Krachtenbundeling, anticiperen op risico's, versterking, minder bestuurlijke drukte... 'Zeeuws maatwerk' werd het genoemd. Insteek werd het opzetten van één regionale hulpverleningsorganisatie nog voordat de landelijke term Veiligheidsregio überhaupt was uitgevonden. Zeeland koos zelf bewust zijn koers! Dit ondanks het feit dat er door het ontbreken van heldere landelijke regels en randvoorwaarden toen - en overigens nu nog steeds - zo veel onduidelijkheid was.

Keihard wordt sinds dat moment, met een kleine groep mensen, enthousiast gewerkt aan het bevaren van die koers. De Veiligheidsregio Zeeland staat voor korte lijnen, directe afstemming, meer samenwerking en daadkracht, effectievere inzet van mensen en middelen, heldere bevoegdheden en minder bureaucratie. Met als doel, binnen realistische grenzen, grip op de huidige risico's en zeker ook op nieuwe trends op veiligheidsgebied.

De lokale omgeving is door een krachtiger organisatie beter voorbereid op het 'grotere' en 'complexere'. Een hogere kwaliteit voor de burger kan worden geboden tegen beheersbare kosten.

Professor dr. Uri Rosenthal gaf tijdens zijn lezing ook aan dat burgers kritischer worden en hogere eisen stellen aan de gemeente, met de burgemeester als boegbeeld. De veiligheidsperceptie van de burger is er één van 'Pech moet weg' en 'De overheid dient zijn zaken op orde te hebben'. Daarin speelt emotie een grote rol. Na calamiteiten komt de schuldvraag steeds meer in het middelpunt. Politisering, mobilisering, juridisering en de rol van de media zijn processen in en bij crises die een steeds grotere invloed krijgen op het bestuur. Al kort na een calamiteit worden lijnen uitgezet voor de fase na de ramp. De wethouder en/of portefeuillehouder komt daarbij steeds meer in beeld.

'Je merkt het pas als je het nodig hebt'



Dhr. F.J.G.M. Captijn
Directeur Veiligheidsregio Zeeland

Het lijkt inmiddels alsof we absoluut niet meer kijken naar het doel van het proces veiligheidsregiovorming maar alleen naar het geld. Daarmee lopen we naar mijn mening grote risico's die na een calamiteit niet of nauwelijks zijn uit te leggen. Veiligheidsregio: "Je merkt het pas als je het nodig hebt". Bij de dagelijkse besommeringen is veiligheid niet een urgent thema. Daaraan kleef een risico.

Natuurlijk zijn financiën belangrijk. De afgelopen jaren hebben gemeenten geïnvesteerd in fysieke veiligheid. Deze investeringen zijn met name gedaan voor verbetering van de brandweezorg, vooral voor extra inzet op preventie en het voldoen aan (wettelijke) kwaliteitseisen in de repressie. De stappen die gezet zijn, zijn goed. Echter, investeringen in multidisciplinaire ondersteuning hebben tenminste drie jaar stilgelegen. Nu komen we op het moment dat we hierop moeten heroverwegen. Bij de vorming van de veiligheidsregio is, in ons Zeeuws maatwerk, altijd gesteld dat het zou leiden tot minder meerkosten.

Altijd is duidelijk geweest dat de organisaties regionale brandweer en GHOR versterkt moesten worden. Door functionaliteiten samen te voegen kunnen de meerkosten evenwel worden beperkt ten opzichte van een versterking van twee afzonderlijke organisaties. Sommige gemeentebesturen hebben aangegeven dat de vorming van de veiligheidsregio budgettair neutraal moet verlopen. Dit is onmogelijk. Niet alleen structureel is er ondercapaciteit, projecten vergen eerst een investering voordat effecten, waaronder minder meerkosten, merkbaar zijn.

Voor u ligt een stand van zaken van de ontwikkelingen op peildatum 1 november 2006 op hoofdlijnen. Er is nog veel meer binnen die opbouw te doen. Dit alles boven op het reguliere werk. Immers, de winkel blijft ook tijdens de verbouwing gewoon open.

Ik hoop dat deze tussenstand met name bij draagt aan het besef dat samen verdere heldere stappen gezet zullen moeten worden. Dat neemt natuurlijk nooit weg dat zowel bestuurders als professionele hulpverleners met een gerust hart aangesproken mogen worden op de investeringen die op het gebied van risico en veiligheid zijn gedaan. De Veiligheidsregio staat óók voor de V van Verantwoording van resultaten.

Ing. F.J.G.M. Captijn
Directeur Veiligheidsregio Zeeland

**'De Veiligheidsregio staat óók
voor de V van Verantwoording van resultaten'**

Van de voorzitter 1 juli 2006 was het zover: De Veiligheidsregio Zeeland werd officieel opgericht. Met een ruime 2/3 meerderheid hebben de deelnemers besloten de gemeenschappelijke regeling Regionale Brandweer Zeeland te wijzigen in die van de Veiligheidsregio Zeeland. Een kort interview met voorzitter Jan Lonink, burgemeester van de gemeente Terneuzen, over de doorontwikkeling van de veiligheidsregio.

Met de vaststelling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling is er één bestuur gerealiseerd. Is hiermee de Veiligheidsregio een feit?

We weten allemaal dat de regeling nog niet af is. Gekozen is voor een regeling die 'een lege kast' is. We weten in grote lijnen wel wat er in de kast moet komen maar nog niet waar en op welke manier. Hiervoor loopt een aantal projecten. Het meest ingrijpende project is zondermeer de vorming van Brandweer Zeeland. Het realiseren van één brandweerorganisatie lijkt niet complex maar de diversiteit in de wijze waarop de brandweezorg gemeentelijk is bepaald maakt zorgvuldige afwegingen en maatwerk noodzakelijk. Ieder gemeentebestuur kan en moet zelf bepalen wat voor de inwoners als een acceptabel niveau van brandweezorg wordt gezien. Het bestuur van de Veiligheidsregio heeft dan de taak een Zeeuws niveau vast te stellen (basisniveau brandweezorg) en desnoods met individuele gemeenten afspraken te maken over aanvullingen. Op dit moment wordt gewerkt aan een eerste schets van de toekomstige organisatie. In eerste instantie is gesteld dat de feitelijke operationele organisatie niet zou wijzigen bij de regionalisering. Inmiddels beseffen we, ook op basis van landelijk onderzoek, dat er niet te ontkomen valt aan de vernieuwing van het dekkingsplan en aan het oplossen van de uitrukproblematiek tijdens de daguren.

Brandweer is maar één aspect, zijn er meer onderdelen waarover u zich zorgen maakt?

Het is zeker niet alleen de brandweer. Ook de GHOR vereist maximale aandacht van het bestuur. De ontwikkeling van de GHOR is de afgelopen jaren niet optimaal geweest. De veiligheidsregio wil een goede partner zijn voor alle GHOR ketenpartners. Dit vereist aandacht, kwaliteit en vooral een gedreven wil tot samenwerking. Alleen door samenwerking kan de GHOR blijven bestaan en verantwoording nemen voor de haar toebedeelde processen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De adviescommissie Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR), waarin alle direct betrokken ketenpartners zitting hebben, zal het bestuur hierin zeker bijstaan. Zij hebben ook al aangegeven het platform te willen zijn waar bindende samenwerkingsafspraken gemaakt kunnen worden. Deze positieve houding vereist een grote inzet vanuit de veiligheidsregio. De voorstellen die nu worden voorbereid voor de organisatie van de GHOR in de veiligheidsregio zie ik dan ook met belangstelling tegemoet.

U spreekt uw zorgen uit over deze ontwikkelingen, zijn er nog meer organisatorische knelpunten die u als bestuurder verontrusten?

De organisatie waaruit de veiligheidsregio thans bestaat, in hoofdzaak een deel van de organisatie van de voormalige Regionale Brandweer Zeeland,

**'We moeten niet vergeten
dat het gewone werk ook doorgaat'**



Dhr. J.A.H. Lonink
Voorzitter Veiligheidsregio Zeeland

het GHOR-bureau en de gezamenlijke meldkamer, verzet met heel weinig mensen heel veel werk. We moeten niet vergeten dat het gewone werk ook gewoon doorgaat. De organisatie is hiernaast betrokken in alle veiligheidsdossiers die er in Zeeland zijn. Denkt u maar eens aan het opstellen van rampbestrijdingsplannen voor kerncentrales en waterwegen, een project als Onderzoek Ongevallen en Rampenbestrijding Westerschelde (OORW), hoogwater, risicokaart en risicocommunicatie, bij alles waar fysieke veiligheid een thema is wordt verwacht dat de organisatie zich hier mee bezighoudt. Dat dit verwachtingspatroon bij lange na niet altijd wordt waargemaakt is een feit én het gevolg van bestuurlijke besluitvorming in het verleden.

In 2003 is besloten om de reorganisatie van de Regionale Brandweer Zeeland te bevriezen in afwachting van de komst van één hulpverleningsorganisatie (thans de veiligheidsregio) en ook het organisatieplan GHOR van 2005 is niet geïmplementeerd. In de afgelopen jaren is het takenpakket alleen maar toegenomen, worden er hogere eisen gesteld aan de kwaliteit van producten en dan wordt de organisatie ook nog eens belast met vele extra megaprojecten. Als bestuur staan we voor een grote uitdaging om de organisatie die middelen te geven die nodig zijn om al het werk te kunnen doen. Samen met het management zal het dagelijks bestuur oplossingsrichtingen moeten voorstellen. Frans Captijn licht dit in zijn Voorwoord in deze Nieuwsbrief nader toe.

De Veiligheidsregio Zeeland is dus meer dan één bestuur?

Zondermeer. Het moment is nu aangebroken om de veiligheidsregio vorm te geven mede op basis van het gegeven dat Zeeland uniek is in Nederland. We hebben grote risico's en – al zijn we in aantal minder – óók de Zeeuwse burger heeft recht op evenveel fysieke veiligheid als inwoners van de rest van Nederland. Ik heb er het volste vertrouwen in dat alle bestuurlijk verantwoordelijken in Zeeland hier voor willen gaan.

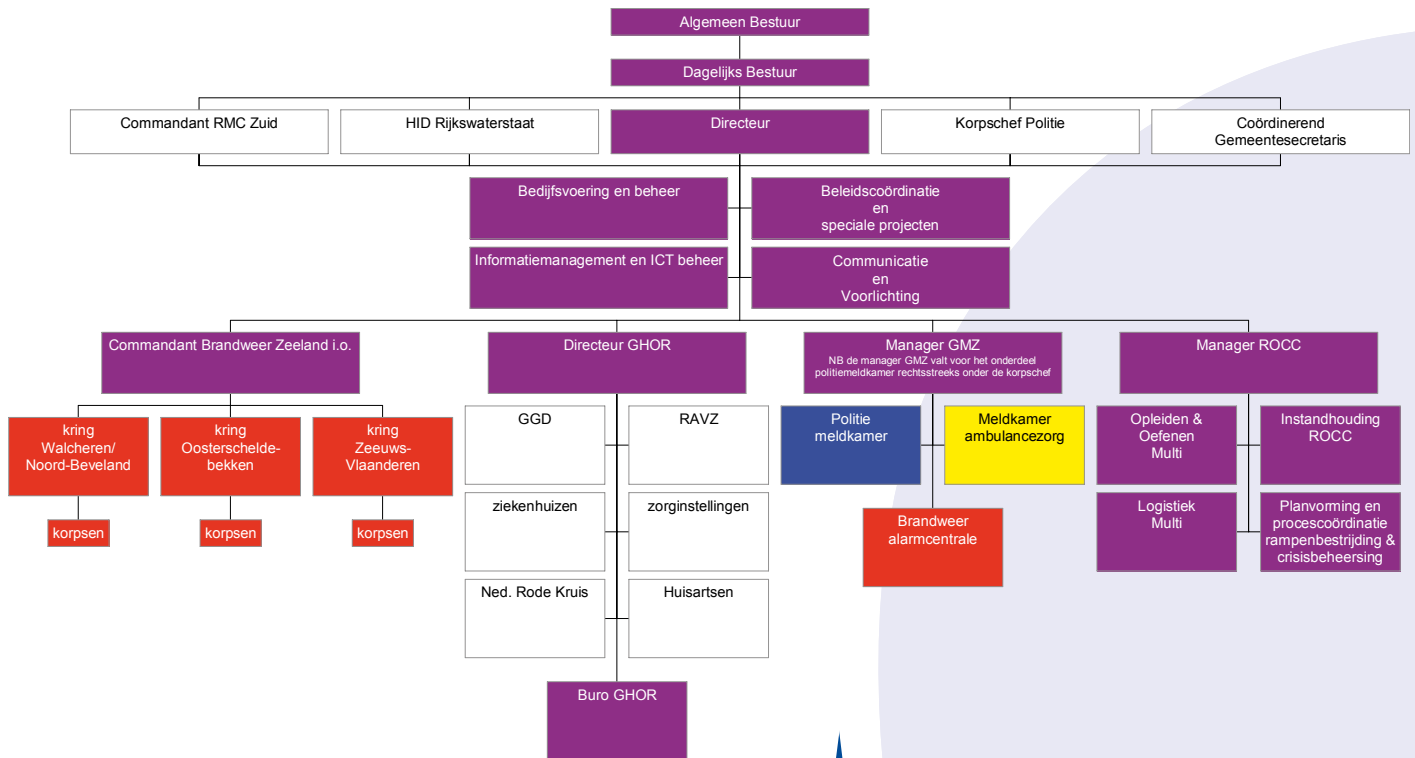
Laten we niet vergeten dat de maatschappij steeds meer van onze hulpverleners verwacht. Of het nu gaat om voorkomen van risico's, de voorbereiding van de organisatie, het daadwerkelijk verhelpen van acute problemen, jezelf verbeteren en aanspreekbaar zijn op de fysieke veiligheid; als bestuur bepalen wij de grenzen van de veiligheidsregio. Dit betekent ook dat in mijn optiek het bestuur van de veiligheidsregio samen met gemeenteraden en de burgers de discussie moet voeren over deze grenzen. Een professionele organisatie is nodig om ons daarin te ondersteunen.

**‘...óók de Zeeuwse burger
heeft recht op evenveel fysieke veiligheid...’**

Uit de startblokken

Bestuurlijke structuur ingevuld Op 30 augustus 2006 is de eerste formele vergadering van het Algemeen Bestuur gehouden. De agenda was vooral bedoeld om besluitvorming te bekrachtigen van de officieuze vergadering van 28 juni. De eerste reguliere vergadering is gehouden op 29 september. De begroting 2007, overigens nog zonder het GHOR-deel, is vastgesteld.

ORGANOGRAM VEILIGHEIDSGEGEBIED ZEELAND (GELDIG TOT 1-1-2008)



De adviescommissie GHOR heeft op 25 oktober haar eerste bijeenkomst gehad. De adviescommissie is breed samengesteld uit bestuurlijke vertegenwoordigers van alle ketenpartners: ziekenhuizen en andere zorginstellingen, GGD Zeeland, RAVZ, huisartsen en het Nederlandse Rode Kruis. Nut en noodzaak van deze adviescommissie is breed onderschreven. De commissie zal ook optreden als bestuurlijk platform voor de zorgpartijen in Zeeland in relatie tot rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De adviescommissie Financiën heeft het op haar eerste bijeenkomst op 25 oktober voornamelijk gehad over haar rol en positie ten opzichte van het Algemeen Bestuur en de financiering van de veiligheidsregio in het algemeen.

Tijdelijke werkstructuur Om de organisatie, die op 1 juni is ontstaan, sturing te kunnen geven, heeft de directeur een tijdelijke werkstructuur bepaald. Tijdelijk, omdat het totale organisatiemodel van de Veiligheidsregio pas kan worden ingevuld als alle onderdelen, waaronder ook de organisatie van Brandweer Zeeland, bekend zijn. Op 1 januari 2008 moet een definitieve organisatiestructuur vastgesteld zijn. Hierboven staat het organogram van de tijdelijke werkstructuur.

Het managementteam bestaat uit:

Frans Captijn	directeur
Ricks Meppelder	directeur GHOR i.o.
Peter van Dijk	commandant Brandweer Zeeland i.o.
Jack de Boo van Uijen	manager Gemeenschappelijke Meldcentrale Zeeland (GMZ)
Vacature*	manager Regionaal Operationeel Coördinatie Centrum (ROCC)
Monika Tramper	bedrijfsvoering en beheer
Erwin Paardekooper	Informatiemanagement en ICT-beheer
Marcel Matthijsse	Beleidscoördinatie en speciale projecten

* op dit moment is Johan Kasse, districtschef Walcheren, projectleider ROCC.

Veiligheidsdirectie Maandelijks komt de veiligheidsdirectie bij elkaar. De veiligheidsdirectie bestaat uit de korpschef van politie, de commandant Brandweer Zeeland i.o., de directeur GHOR en de coördinator Veiligheid gemeenten. De directie staat onder voorzitterschap van de directeur Veiligheidsregio. De veiligheidsdirectie is er voor overleg tussen de betrokken organisaties, voor multidisciplinaire beleidsafstemming en advisering aan het bestuur.

Op dit moment wordt bijvoorbeeld door de veiligheidsdirectie gewerkt aan een advies voor het bestuur over het evenementenbeleid in Zeeland en aan herdefiniëring van het multidisciplinair oefenen en uitbreiding van de samenwerking met de politie op dit terrein. Grote evenementen in de zomerperiode hebben allerlei effecten op de fysieke veiligheid en de inzet van de operationele organisaties. Jaarlijks komen er nieuwe evenementen bij en evenementen worden groter. Om de veiligheid bij deze evenementen optimaal te kunnen blijven garanderen, is een gezamenlijk beleid onmisbaar.

Brandweer De samenwerking tussen de diverse brandweerkorpsen in Zeeland krijgt steeds meer vorm en inhoud. Precies zoals is vastgesteld in het plan Interimfase Van 13 x 1 naar 1 x 13. Diverse werkgroepen zijn binnen de drie kringen Walcheren / Noord-Beveland, Oosterscheldebekken en Zeeuws-Vlaanderen aan de slag met specifieke taakvelden en opdrachten. De kringen zelf hebben specifieke aandachtsgebieden. Zo richt Walcheren/Noord-Beveland zich op preparatie (opleiden en oefenen) en logistiek, technisch beheer en onderhoud. Zeeuws-Vlaanderen neemt voor Zeeland het voortouw bij industriële veiligheid, gevaarlijke stoffen en repressie. Vanuit het Oosterscheldebekken wordt op regionale schaal gekeken naar productie, preventie en planvorming. Specialisten vanuit de voormalige regionale brandweer werken inmiddels binnen of gekoppeld aan de drie kringen. Alle activiteiten worden besproken in het regionaal managementoverleg. In dit overleg zitten alle gemeentelijke brandweercommandanten. Het managementoverleg staat onder leiding van de commandant Brandweer Zeeland i.o.

De samenwerking tussen de diverse brandweerkorpsen krijgt steeds meer vorm en inhoud



Project Vorming Brandweer Zeeland Het project Vorming Brandweer Zeeland staat onder leiding van de commandanten van het Stadsgewest Vlissingen-Middelburg en Terneuzen. Het project is na 1 juli geherstructureerd. Zo is besloten om een afzonderlijke stuurgroep in te stellen die bestaat uit twee burgemeesters (van Hulst en Tholen), de directeur Veiligheidsregio, de commandant Brandweer Zeeland i.o. en een gemeentesecretaris vanuit hun kring. Hiervoor is gekozen vanwege de impact en omvang van het project. De stuurgroep zal het bestuur adviseren op de weg naar één brandweerorganisatie in Zeeland.

Met ondersteuning van een extern bureau wordt de komende maanden gewerkt aan een schets van de toekomstige brandweerorganisatie. Hoe deze organisatie er uit komt te zien, is afhankelijk van de vraag welke brandweezorg Zeeland in de toekomst nodig heeft en hoe je die zorg kunt garanderen. Op 27, 28 en 29 november heeft het projectteam Vorming Brandweer Zeeland een driedaagse werksessie georganiseerd. Doel is om te komen tot een houtskoolschets van een nieuwe organisatie. Verschillende functionarissen vanuit de brandweer, de gemeentelijke organisatie en de medezeggenschapsorganen zullen betrokken worden bij dit proces.

Invloeden op uitkomst project Vorming Brandweer Zeeland De resultaten van het koploperproject Borging Brandweer in de gemeente, het project pro-actie/preventie en het project Dekkingsplan Zeeland zullen waarschijnlijk invloed hebben op de vorming van de Brandweer Zeeland. Het koploperproject Borging Brandweer in de gemeente heeft als doel te komen tot voorstellen op welke wijze de brandweer gekoppeld kan blijven aan de gemeentelijke organisatie. Daarnaast is het doel met voorstellen te komen hoe een brandweerpost straks in een regionale organisatie zijn binding kan houden met het verzorgingsgebied. Het project pro-actie/preventie zit op schema. In december wordt fase twee van het project afgerond, waarin eisen, wensen en visie worden beschreven.

Het project Dekkingsplan Zeeland is bedoeld om tot een betere dekking te komen. Een eerste analyse heeft aangetoond dat de uitrukmogelijkheden overdag bij een groot aantal posten zorgelijk is en dat hieraan de nodige aandacht moet worden besteed. Dit beeld wordt ook geschetst door het Centraal Bureau voor de Statistiek. Deze uitkomsten hebben grote gevolgen. Het uitgangspunt dat de structuur van de brandweerorganisatie bij overkomst naar de veiligheidsregio niet zou wijzigen, zal moeten worden verlaten. Binnen het project Vorming Brandweer Zeeland zullen de oplossingen voor het dekkingprobleem geïmplementeerd moeten worden. De gemeenten waar dit speelt, zullen eerst zelf moeten bepalen welke maatregelen zij willen nemen. Een wijziging van de landelijk vastgelegde brandweezorgnormen geeft de gemeentebesturen meer mogelijkheden om keuzes te maken.

Overkomst commandanten brandweer In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat per 1 januari 2007 de gemeentelijke commandanten in dienst komen van de Veiligheidsregio Zeeland. Op dit moment wordt hard gewerkt om dit te realiseren. Er is een procesbeschrijving en een stappenplan dat uitgaat van deze datum. Het dagelijks bestuur heeft aangegeven dat zorgvuldigheid, zeker vanwege de belangen van de betrokken personen, voorop staat.





Wet op de Veiligheidsregio Eén van de cruciale landelijke ontwikkelingen is natuurlijk de realisatie van de Wet op de Veiligheidsregio. Een eerste concept van deze wet is in de periode van juni tot september voorgelegd bij alle betrokken instanties en partijen. De vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft consultatierondes in het land gehouden waarvan één in Zeeland. Vanuit het bestuur van de Veiligheidsregio is een aantal op- en aanmerkingen meegegeven aan de VNG-vertegenwoordigers. Op dit moment worden alle gemaakte opmerkingen door het ministerie van BZK verwerkt en een definitief wetsconcept is aan de Raad van State worden gezonden voor commentaar.

Bedrijfsvoering De organisatie van de Veiligheidsregio Zeeland staat onder grote druk. Zij moet de veelheid van onderwerpen realiseren die er normaal al waren binnen de Regionale Brandweer Zeeland en de GHOR. Daarnaast moet de organisatie ook de landelijke ontwikkelingen volgen en de projecten uitvoeren die bijdragen aan de verdere vorming van de Veiligheidsregio.

Meer dan ooit missen de medewerkers de personeelsuitbreidingen bij de Regionale Brandweer Zeeland - zoals voorgesteld door Cap Gemini Ernst & Young in 2003. Ook de onderbouwde uitbreiding van capaciteit bij de GHOR, zoals aangegeven in 2005, is dringend noodzakelijk om tot een kwalitatief goede taakuitvoering te kunnen komen.

Het bestuur heeft inmiddels toestemming gegeven om de financiële reserve aan te spreken ter verlichting van het capaciteitsstekort. Tot tenminste 1 januari 2008 worden die functies ingevuld die nodig zijn voor de continuïteit van processen. Verder zal in december een eerste rapportage het licht zien over de structurele capaciteitsvraag van de staffuncties, met het oog op de verdere ontwikkelingen. Ook voor de GHOR is op dat moment een dergelijke rapportage beschikbaar. In 2007 zal ook extra worden ingezet op kwaliteit en intern multidisciplinair incidentonderzoek. Voor de brandweer Zeeland zal in de loop van 2007 de capaciteitsvraag zichtbaar worden.

Financieel De organisatie kijkt uit naar de uitkomsten van het financieel onderzoek door CEBEON in opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit onderzoek zal de financiële behoefte van de veiligheidsregio's in kaart brengen. Verder wordt door het ministerie onderzocht of de financiering van Veiligheidsregio's door het Rijk en de gemeenten kan worden veranderd. De raad voor de financiële verhouding heeft hierover inmiddels advies uitgebracht aan de minister.

Voor Zeeland brengt een projectgroep de toekomstige financierings-systematiek in kaart. Zij zal antwoord geven op vragen als: wat moet worden verstaan onder basisniveau brandweezorg? Wat zijn gemeentespecifieke kosten? Welke kosten zijn realistisch?

Sanering Centrale Post Ambulancevervoer (CPA) Bij de financiële stand van zaken speelt ook de sanering van de Centrale Post Ambulancevervoer (CPA) een rol. Zolang deze aanvraag voor sanering niet is afgerond, blijft de gemeenschappelijke regeling van kracht. Er loopt nu een formeel traject bij het college sanering.

Regionaal Operationeel Coördinatie Centrum

(ROCC) Vanuit het convenant met de politie is besloten om in Zeeland, als eerste regio in Nederland, een Regionaal Operationeel Coördinatie Centrum in te richten. Dit in het verlengde van het Landelijke Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC). Het ROCC gaat de multidisciplinaire voorbereiding ter hand nemen, zoals het opstellen van plannen, het organiseren van oefeningen en opleidingen en verdere voorbereidingen op rampen en crises.

Op dit moment wordt de afdeling bemenst met de functionarissen van de voormalige regionale brandweer die hun reguliere taken op het gebied van planvorming, opleiden en oefenen uitvoeren. Aansluiting wordt gezocht met het bureau Conflict en Crisisbeheersing van de politie. Voorlopig is de districtschef Walcheren van de Politie Zeeland projectleider van het ROCC.

Ook het koploperproject Terrorismegevolgbestrijding, dat door de politie Zeeland wordt uitgevoerd, zal invloed hebben op de uiteindelijke invulling van het takenpakket van het ROCC.

Gemeenten Het bestuur heeft besloten de externe ondersteuning door de coördinator Veiligheid gemeenten te verlengen. Deze externe ondersteuning is nodig voor de realisatie van de coördinatie van de gemeentelijke processen. Dit is ook het moment geweest waarop de gemeenten deze coördinatie binnen de veiligheidsregio zelfstandig moeten gaan uitvoeren.

Aan het bestuur is een notitie voorgelegd met voorstellen voor ondersteuning van de toekomstige coördinerend gemeentesecretaris. Wie dit wordt is op dit moment een vraag die voorligt bij de kring van gemeentesecretarissen.

Bestuurlijk ligt er nu het verzoek om per 1 januari 2007 een beleidsmedewerker coördinatie veiligheid gemeenten te werven die gaat werken vanuit het kantoor van de Veiligheidsregio.

Naast deze verdere implementatie wordt er ook gewerkt aan een ander koploperproject voor het hele land. Het gaat hier om het opstellen van competentieprofielen voor gemeente-ambtenaren in de rampenbestrijding en crisisbeheersingsorganisatie. Op basis van deze profielen zijn ambtenaren in de toekomst beter toegerust voor hun taken en is betere managementsturing hierop mogelijk.

Defensie Als één van de eerste regio's in Nederland heeft Zeeland een vertegenwoordiger van defensie 'in huis' gehaald. Defensie heeft namelijk een taak aangenomen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Daarom werkt een officier vanuit het Regionaal Militair Commando Zuid sinds enige maanden bij het bureau van de Veiligheidsregio. Hij bereidt de mogelijke taken van defensie in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing in de Veiligheidsregio Zeeland voor. En hij zal participeren bij de uitwerking van de diverse processen.

Defensie heeft een taak
aangenomen in het kader van rampenbestrijding...



BOR en BGO Voor de vorming van Brandweer Zeeland is besloten om een Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) en een Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) in te stellen.

De BOR is samengesteld uit vertegenwoordigers van alle ondernemingsraden of onderdeelcommissies van de gemeenten, stads-gewestelijke brandweer Vlissingen-Middelburg en de OR van de VRZ zelf. Gesprekspartner voor de BOR is de directeur Veiligheidsregio. Ook zijn de gemeentesecretarissen vertegenwoordigd in de vergaderingen. Het BGO, waarin de vertegenwoordigers vanuit de vakbonden zitting hebben, heeft als gesprekspartners twee leden van het dagelijks bestuur. Vanuit de BOR en het BGO worden de lokale OR'en en GO'en geïnformeerd over de ontwikkelingen.

GHOR De Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen is voor drie processen verantwoordelijk: geneeskundige hulpverlening, preventieve volksgezondheid en medisch milieukundige maatregelen en psycho-sociale hulpverlening. Bij rampen en crises moet de veiligheidsregio terugvallen op reguliere zorginstellingen en organisaties in Zeeland als de GGD, ziekenhuizen, Emergis, verpleeg- en verzorgingstehuizen, Regionale Ambulance Voorziening Zeeland en het Nederlandse Rode Kruis.

De GHOR-taken zijn binnen de Veiligheidsregio alleen uit te voeren als duidelijk is wat deze taken zullen zijn in de toekomst. Op dit moment wordt gewerkt aan een beleidsplan op basis waarvan een organisatiestructuur in de Veiligheidsregio vorm kan krijgen. Duidelijk is wel dat het een netwerkorganisatie is. Met de GHOR en de partners, die ook vertegenwoordigd zijn in de adviescommissie GHOR, gaan we rond de tafel om te kijken hoe en waar de witte kolom versterkt moet worden. De toekomstige organisatie zal met name gericht zijn op het instandhouden van dit netwerk. De GHOR zal de ketenpartners ondersteunen bij de uitvoering van hun taken in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Gemeenschappelijke Meldcentrale Zeeland

De Gemeenschappelijke Meldcentrale Zeeland (GMZ) wordt gevormd vanuit de disciplines: brandweeralarmcentrale, meldkamer ambulancezorg en meldkamer politie. Samen met de politie wordt de GMZ aangestuurd. Hiervoor is één manager op interim basis aangesteld. Dit is één van de aspecten die zijn opgenomen in het convenant dat tussen het bestuur van de Veiligheidsregio en het Regionaal College van de politie wordt afgesloten.

De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor meldingen van brandweer en ambulancezorg. De eisen, onder meer vanuit landelijke regelgeving, die worden gesteld aan de functie van brandweer- en verpleegkundig centralist worden steeds zwaarder. Dit is aanleiding geweest tot twee acties. Er komt een kwaliteitstraject en certificeringstraject waarmee de meldingsafhandeling en alarmering bij brandweer en ambulance zal verbeteren. Het huidige gecombineerde functieprofiel van verpleegkundig- en brandweercentralist zal opnieuw worden bekeken. Met de Regionale Ambulancevoorziening Zeeland (RAVZ) werkt de VRZ aan een Service Level Agreement (SLA) waarin we kwaliteitseisen opnemen die worden gesteld aan de meldkamer ambulancezorg, bijvoorbeeld door zorgverzekeraars.

Met de SLA wordt de invloed van RAVZ op de meldkamer ambulancezorg gegarandeerd.





De Meldcentrale

Zeeland is landelijk op dit moment de enige CPA die in aanmerking komt voor sanering, omdat er is voldaan aan een groot aantal voorwaarden. Eén van de voorwaarden is dat de financiële situatie na sanering gezond moet zijn. Met het Service Level Agreement (SLA) tussen Veiligheidsregio en de Regionale Ambulancevoorziening Zeeland (RAVZ) is dit gerealiseerd. De Veiligheidsregio krijgt een vergoeding voor het saneren van de CPA. Deze vergoeding zal niet het gehele tekort dekken. Over het restant zal de Veiligheidsregio met de gemeenten en andere betrokken instanties op korte termijn nader spreken.

De sanering van de Centrale Post Ambulancevervoer is een langlopend traject dat mee is gekomen naar de Veiligheidsregio vanuit de voormalige Regionale Brandweer Zeeland.

De toekomstige meldkamer ambulancezorg is een taak die volledig extern gefinancierd moet worden. Om deze situatie te waarborgen wordt op dit moment in samenwerking met de ziekenhuizen in Zeeland de mogelijkheid onderzocht om een businessplan voor de meldkamer ambulancezorg op te stellen.



Colofon

Deze nieuwsbrief voor bestuurlijk Zeeland is een uitgave van de Veiligheidsregio Zeeland.

Contactgegevens

Postbus 8016, 4330 EA, Middelburg
Telefoon (0118) 421100
Fax (0118) 421101
E-mail info@veiligheidsregiozeeland.nl

Tekst, Vormgeving en productie

Kroese voor tekst | Styl voor Vormgeving | Grafisch bedrijf Goes

Reacties / Adreswijziging

Voor meer informatie, reacties en adreswijzigingen kunt u bellen met de afdeling Communicatie, tel. (0118) 421111 of mailen naar info@veiligheidsregiozeeland.nl

Alle rechten voorbehouden.

Niets van deze uitgave mag worden veeleenvoudigd zonder voorafgaande, schriftelijke toestemming van de uitgever.