

'Van ADR naar RADAR'

Inleiding

De ambitie van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) is dat eind 2009 de (organisatie van de) rampenbestrijding en crisisbeheersing op orde moet zijn in de veiligheidsregio's. In de toekomst zullen de regio's moeten voldoen aan de op basis van de Wet veiligheidsregio's geformuleerde eisen, ofwel de basisvereisten crisismanagement. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van deze wetgeving toetst de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV) het huidige niveau en zal begin 2010 de minister van BZK hierover informeren.

RADAR

Om aan bovengenoemde ambitie van de minister te kunnen voldoen, is het toetsinstrument van de Inspectie OOV aangepast. Sinds 2003 werd de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR) uitgevoerd in drie delen: de inventarisatie van de operationele hoofdstructuur, de praktijksimulatie en de doorlichting van een selectie van gemeenten.

De methode van onderzoek is vernieuwd en aangepast aan de kwaliteitseisen die in de Kwaliteits-AMvB bij de Wet veiligheidsregio's worden vastgelegd. Het nieuwe toetsinstrumentarium bestaat uit drie onderdelen: een inventariserende toets, een praktijktoets (i.p.v. simulatie) en een monitoringtraject. De praktijktoets is breder dan de 'oude' simulatie, omdat ook de gemeenten hierin volwaardig zijn betrokken. Dit onderzoek gaat verder onder de projectnaam RADAR (**RA**mpenbestrijding **D**oorlichtings**AR**angement).

RADAR kent overeenkomsten met het oude toetsinstrumentarium (ADR 1, 2 en 3). Beide toetsen zijn gericht op het inventariseren van de operationele hoofdstructuur, de prestaties in de praktijk en de voorbereiding en prestaties van de gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie. Alleen de organisatie van het RADAR instrumentarium wijkt enigszins af van de werkwijze die bij de ADR 1, 2 en 3 werd gehanteerd.

Voor wat betreft de werkwijze is het belangrijkste verschil dat de toets van de gemeenten voorheen als apart onderdeel werd georganiseerd (ADR 3). In het RADAR traject wordt dit geïntegreerd in de inventariserende toets en de praktijktoets. Het instrumentarium wijkt af doordat gebruik wordt gemaakt van een toetsingskader waarvan de basis in (toekomstige) wetgeving ligt. Het toetsingskader is een vertaling van de Wet veiligheidsregio's en het bijbehorende Besluit veiligheidregio's.

Toetsing(skader)

De eisen en normen aan de hand waarvan in het kader van de ADR getoetst werd, zijn in het veld doorgaans geaccepteerd. Deze eisen en normen waren echter nooit formeel vastgelegd en vielen daardoor onder 'informele regelgeving'. Voor alle regio's geldt dat zij vanaf 2010 moeten voldoen aan de vereisten uit Hoofdstuk 2 van het Besluit veiligheidsregio's (ook wel bekend als de basisvereisten crisismanagement uit de Kwaliteits-AMvB).

Deze eisen en normen die vanaf 2010 formeel in de Wet veiligheidsregio's verankerd zullen zijn, zijn nauw verwant aan de eisen en normen die in de ADR al sinds 2003 getoetst worden. Op enkele fronten heeft een verscherping van de norm plaatsgevonden, echter de aandachtsgebieden blijven gelijk.

De basisvereisten, die opgenomen zijn in de Kwaliteits-AMvB, maken integraal onderdeel uit van het vernieuwde toetsingskader. Het RADAR toetsingskader geeft inzicht in hoe de Inspectie OOV de verschillende toetspunten beoordeelt en is beschikbaar op onze website.

Gemeenten

Zoals hierboven al is aangegeven, is ADR deel 3 in het project RADAR opgenomen. Dit betekent dat er voor de gemeenten een aangepaste toets is ontwikkeld. Zo heeft elke gemeente in de regio deelgenomen aan de inventariserende toets (d.m.v. het invullen van het inventarisatiedocument). Alle gemeenten kunnen onderwerp van toetsing zijn.

Praktijktoets

In de praktijktoets kunnen meerdere willekeurige gemeenten getoetst worden. Eén gemeente zal binnen de praktijktoets meedoen als brongemeente. De overige gemeenten kunnen meedoen als effectgemeente. Van de brongemeente wordt verwacht dat het gemeentelijke rampenbestrijdingsapparaat wordt opgeschaald als bij een werkelijke rampsituatie. Van de effectgemeente hoeft alleen het Gemeentelijk Beleids Team (GBT) op te komen.

Desk Top

Drie gemeenten zullen ten tijde van de praktijktoets deelnemen aan een alarmerings- en opkomstoefening inclusief een oefencasus voor het GBT. Ook voor deze gemeenten geldt een volledige opkomst voor de gehele gemeentelijke rampenbestrijdingsorganisatie.

Tot slot

De Inspectie OOV zet haar toezicht op de kwaliteit van de rampenbestrijding voort. Weliswaar gebeurt dit onder de titel RADAR, maar inhoudelijk gelden nagenoeg dezelfde toetsnormen als voorheen. Voor meer informatie en vragen kunt u terecht op onze website www.ioov.nl of e-mailen naar IOOV-RADAR@minbzk.nl.